

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

 **слободского МУНИЦИПАЛЬНОГО района**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

21.05.2025 №18

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки отчета

«Об исполнении бюджета муниципального образования

Ленинское сельское поселение Слободского района Кировской области

за 2024 год»

 Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения произведена в соответствие со ст. 264 Бюджетного кодекса РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселений, утвержденного решением Ленинской сельской Думы 06.02.2020 №29/130 (далее – Положение о бюджетном процессе), п. 5 раздела I плана работы Контрольно-счетного органа Слободского района на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя от 28.12.2024 №19, решением Ленинской сельской Думы от 27.04.2020 №30/137 Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2024 год в Контрольно-счетный орган Слободского района представлены:

 - годовая бухгалтерская отчетность главного распорядителя средств бюджета, главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения за 2024 год по формам, предусмотренным утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (далее – Инструкция № 191н);

- проект решения Ленинской сельской Думы Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2024 год.

Также рассмотрена Информация о результатах осуществления закупок Ленинским сельским поселением за 2024 год (форма 2), Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ поселения за 2024 год, утвержденный постановлением администрации Ленинского сельского поселения от 17.03.2025 №44 (далее – Сводный годовой доклад, Доклад).

 Заключение на отчёт «Об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Слободского района Кировской области за 2024 год» подготовлено по результатам экспертизы годовой бюджетной отчётности поселения, внешней проверки годового отчета.

**Оценка бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнения бюджета**

До принятия бюджета Ленинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов КСО Слободского района подготовлено заключение от 06.12.2023 №31 на проект решения Ленинской сельской Думы «Об утверждении бюджета Ленинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

До начала финансового года решением Ленинской сельской Думы от 15.12.2023 №14/55 утвержден бюджет муниципального образования Ленинское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Решение о бюджете).

Администрацией поселения принято постановление от 14.02.2024 №24/1 О мерах по выполнению Решения о бюджете.

Исполнение бюджета поселения в 2024 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной главой администрации поселения от 26.12.2023, и сформированной на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ленинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 23.12.2022 №224, и кассового плана, что соответствует ст. 215.1 БК РФ, бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) доведены до главного распорядителя бюджетных средств до начала финансового года (уведомление №1 от 26.12.2023).

Представлен реестр расходных обязательств Ленинского сельского поселения на 2024 год.

Постановлениями администрации Ленинского сельского поселения №72 от 17.05.2024, №101 от 25.07.2024, №152 от 25.10.2024 утверждены отчеты об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2024 года соответственно.

 Исполненный бюджет поселения соответствует основным характеристикам ст. 184.1 БК РФ и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности**

 Годовая бюджетная отчетность администрации Ленинского сельского поселения представлена в финансовое управление Слободского района всрок (20.01.2025), установленный письмом финансового управления Слободского района от 20.12.2024 №138.

 Годовая бюджетная отчетность сформирована по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией №191н), в следующем составе:

 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

 Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

 Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

 Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

 Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

 Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

 Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

 Пояснительная записка (ф. 0503160).

 Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с описью представленных форм. Формы отчетности подписаны главой и главным бухгалтером администрации поселения.

*Результаты деятельности (ф. 0503121)*

 Данные о финансовых результатах деятельности поселения при исполнении бюджета за 2024 год представлены в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
| 1. | Доходы | 10713,1 | - | 10713,1 |
| 2. | Расходы | 11243,4 | - | 11243,4 |
| 3. | **Чистый операционный результат (стр.4), (стр.5+стр.6-стр.7)** | **-530,4** | **-** | **-530,4** |
| 4 | ***Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2)*** | ***-530,4*** | - | ***-530,4*** |
| 5. | Операции с нефинансовыми активами | -460,2 | - | -460,2 |
| 6. | Операции с финансовыми активами | 2833,3 | - | 2833,3 |
| 7. | Операции с обязательствами | 2903,5 | - | 2903,5 |

 Отрицательный результат за 2024 год означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

*Доходы*

 Решением о бюджете (с изм.) утверждены бюджетные ассигнования Администрации поселения по доходам в сумме 11645,5 тыс. рублей, что на 1551,3 тыс. рублей (15,4%) больше по сравнению с первоначальным решением о бюджете на 2024 год (10094,2 тыс. рублей).

 Исполнение доходов ГАБС составило 11639,5 тыс. рублей, или 99,9% утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503117).

 Причины отклонений от плана в сумме 6,1 тыс. рублей отражены в ф. 0503164 и разделе 3 Пояснительной записки.

*Расходы*

 Решением о бюджете Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 11992,4 тыс. рублей, или на 1498,2 тыс. рублей (14,3%) больше в сравнении с первоначальным бюджетом (10494,2 тыс. рублей).

 Исполнение по расходам составило 11093,7 тыс. рублей, или 92,5% утвержденных бюджетных назначений *(ф.0503117).* Объем неисполненных назначений сложился в сумме 898,7 тыс. рублей. Причины неполного исполнения отражены в Пояснительной записке и ф. 0503164 – по фактической потребности, и др.

 *Нефинансовые активы*

 На балансе администрации поселения учтены следующие нефинансовые активы (фф. 0503120, 0503168):

(тыс. руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| Нефинансовые активы | Балансовая стоимость на: |
| 01.01.2024 | 01.01.2025 |
| **I. Имущество, закрепленное в оперативное управление** |
| Основные средства, всего, в т.ч.: | 1423,9 | 1483,9 |
|  Нежилые помещения (здания и сооружения) | 555,5 | 555,5 |
|  Машины и оборудование | 4105,8 | 465,8 |
|  Транспортные средства | 363,5 | 363,5 |
|  Производственный и хозяйственный инвентарь | 99 | 99 |
| Непроизведенные активы | 757,2 | 757,2 |
| Материальные запасы | 142,2 | 50,8 |
| **II. Имущество казны** |
| **Имущество казны, всего, в т.ч.:** | 17311,7 | 16947,9 |
|  Недвижимое имущество | 4505,3 | 4505,3 |
|  Движимое имущество | 622,1 | 622,1 |
|  Непроизведенные активы (земля) | 12184,2 | 11820,5 |
| **Забалансовые счета** |
| Материальные ценности на хранении | 55,1 | 55,1 |
| Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных | 48,5 | 48,5 |
| Основные средства в эксплуатации | 305,5 | 374,8 |
| Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) | 3128,9 | 3128,9 |

 В течение 2024 года осуществлено движение нефинансовых активов:

- основные средства – 1483,9 тыс. рублей (поступило – 129,2 тыс. рублей (50 шт. светильников светодиодных – 59,2 тыс. рублей, дырокол, калькулятор, кресло -10 тыс. рублей, ноутбук – 60 тыс. рублей), выбыло – 69,2 тыс. рублей на забалансовый счет 21 в связи с вводом в эксплуатацию);

- вложения в основные средства 0 рублей (поступило и выбыло – 129,2 тыс. рублей);

- материальные запасы – 50,8 тыс. рублей (приобретено –277,2 тыс. рублей, списано при расходовании – 368,6 тыс. рублей);

- имущество казны – 16947,9 тыс. рублей (поступило – 7 рублей (контейнерные площадки – 4 рублей, памятники – 3 рублей, земельный участок – 21,6 тыс. рублей, пересмотрена кадастровая стоимость земельных участков – -348,4 тыс. рублей), выбытие – 37 тыс. рублей (продажа земельных участков));

- забалансовые счета – *21* – 374,8 тыс. рублей (поступило – 69,2 тыс. рублей (с баланса при вводе в эксплуатацию до 10 тыс. рублей)).

 Сведения по имуществу, закрепленному на праве оперативного управления (счет 010100000), казны (счет 010800000), отраженные в ф. 0503120 и разделе 2 ф. 0503168 на конец отчетного периода, соответствуют друг другу.

 Поступление и выбытие нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, имущества казны) отражено в разделе 4 Пояснительной записки, ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов.

Расходы будущих периодов составили 11,4 тыс. рублей (страховая премия на приобретение полиса ОСАГО, взносы на капитальный ремонт муниципального жилья).

 Земельный участок под зданием администрации Ленинского сельского поселения (S=689 кв.м, в учете кадастровой стоимостью 2267574,79 рублей), учтенный в казне поселения (сч. 1.108.55), не передан администрации поселения в постоянное бессрочное пользование, тем самым администрация Ленинского сельского поселения использует земельный участок без правоустанавливающих документов, что является **нарушением** ст.39.9 Земельного кодекса Российской Федерации.

 **В нарушение** ст. 5, 9, п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ О бухгалтерском учете (далее – Закон №402-ФЗ), п.3, 70-83 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной приказом Минфина РФ от 01.10.2010 №157н, - земельный участок п. Боровица (кадастровый номер 43:30:420621:554, S=1582 кв.м) на балансе кадастровой стоимостью 338986,32 рублей учтен на счете 1.103.11, а не на 1.108.55 (*согласно выписке из ЕГРН данный земельный участок как территория общего пользования принадлежит муниципальному образованию Ленинское сельское поселение Слободского района на праве собственности от 25.10.2023, постоянное (бессрочное) пользование администрацией Ленинского сельского поселения не оформлялось*).

*Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, остатки средств (ф. 0503169)*

По состоянию на 01.01.2025 задолженность Учреждения составляет:

- дебиторская – в сумме 7068,2 тыс. рублей (рост 34%), из них долгосрочная – 2539,6 тыс. рублей (межбюджетные трансферты), просроченная – 1963,1 тыс. рублей (налоги, поступающие в бюджет поселения - снижение к уровню начала года – 20% (489,2 тыс. рублей));

- кредиторская – 468,4 тыс. рублей, снижение к началу года – 3,1%, или 15,1 тыс. рублей. Основную долю составляет задолженность по налогам населения – 51,4% (240,9 тыс. рублей), принятым обязательствам – 28,6% (134,1 тыс. рублей, из них по оплате труда за вторую половину декабря 2024 – 41,3 тыс. рублей, коммунальные услуги, связь – 61,6 тыс. рублей), платежи в бюджеты – 93,4 тыс. рублей (НДФЛ, взносы во внебюджетные фонды). Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

 Доходы будущих периодов на 01.01.2025 составляют 4567,4 тыс. рублей (налоги, безвозмездные поступления), резерв предстоящих расходов – 91,5 тыс. рублей (возможные обязательства по оплате отпусков).

*Установление полноты бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов*

 В соответствие с Инструкцией №191н в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены текстовая часть и приложения.

 Проверкой полноты представления, содержания, прозрачности и информативности показателей отчетности установлено следующее:

- текстовая часть Пояснительной записки сформирована в структуре разделов, установленной Инструкцией №191н;

- **в нарушение** п. 1 ст. 13 Закона №402-ФЗ, п. 155 Инструкции №191н, п. 37-39, 69.1 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденного приказом Минфина России от 28.02.2018 №37н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина от 31.12.2016 №256н:

 - в столбце 4,5 раздела 3 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, завышены на 882,31 тыс. рублей, что влечет искажение показателей бюджетной отчетности;

- в таблице №3 Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете не раскрыта информация об исполнении статьей 1, 11-12, 14-15, 17 решения о бюджете.

 Проведенный анализ показателей приложений пояснительной записки, сопоставление их данных с формами бюджетной отчетности показали:

- данные по неисполненным доходам и расходам ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» соответствуют тем же показателям ф. 0503117;

- данные ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям счетов Баланса 010100000, 010300000, 010400000, 010500000, 010600000, 010800000, забалансовых счетов на начало и конец отчетного периода;

- данные ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным Баланса по счетам 020500000, 020600000, 020800000, 030200000, 030300000, 040140000, 04160000 на начало и конец отчетного периода.

 Проверкой контрольных соотношений между показателями форм 0503120, 0503110, 0503121 бюджетной отчетности администрация Ленинского сельского поселения расхождений не установлено.

**Результаты инвентаризации**

 В администрации Ленинского сельского поселения перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании постановления администрации поселения от 01.10.2024 №139/1 проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 01.10.2024 года.

**В нарушение** ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ О бухгалтерском учете, п.7 Инструкции №191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49, п.6 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016 №259н:

- инвентаризационной комиссией не подтверждено проведение сверки данных правоустанавливающих документов на земельные участки, учетных данных и данных Единого государственного реестра недвижимости, в связи с чем не подтверждается достоверность учета и ведет **к искажению** бухгалтерской отчетности в части учета активов (так, по данным геоинформационного портала (nspd.gov.ru) кадастровая стоимость земельного участка под зданием администрации пгт. Вахруши, ул. Ленина кадастровый номер 43:30:400146:391 (689 кв.м) – 254500,49 рублей/в бухгалтерском учете казны – 2267574,79 рублей; сдт Надежда-4 д. Курешники кадастровый номер 43:30:120613:127 (587 кв.м) – 14841,53 рублей/в учете – 7846,06 рублей; д. Харинцы кадастровый номер 43:30:420603:103 (1008 кв.м) – 46863,53 рублей/в учете – 118155,98 рублей; п. Боровица кадастровый номер 43:30:420621:554 (1582 кв.м) – 258562,08 рублей/в учете – 338986,32 рублей);

- инвентаризационной комиссией не проведена сверка расчетов по арендной плате;

- в рамках инвентаризации активов не указано на выявление/отсутствие признаков обесценения активов.

 ***На отдельные нарушения указывалось при проведении внешней проверки годовой отчетности за 2023 год, однако во внимание не приняты и повторяются вновь.***

 По итогам проведения инвентаризации расхождений учетных и фактических данных не установлено (акт №1 о результатах инвентаризации от 01.10.2024, раздел 5 Пояснительной записки годового отчета).

**Общая характеристика исполнения бюджета**

*(Приложение к заключению)*

Решением о бюджете Ленинского сельского поселения первоначально утверждены основные характеристики бюджета: по доходам в сумме 10094,2 тыс. рублей, расходам – 10494,2 тыс. рублей с прогнозируемым дефицитом 400 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в Решение о бюджете поселения общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 11645,5 тыс. рублей, расходной – 11992,4 тыс. рублей, дефицит бюджета – 346,9 тыс. рублей.

Бюджет Ленинского сельского поселения исполнен по доходам в сумме 11639,5 тыс. рублей, по расходам – 11093,7 тыс. рублей с профицитом – 545,8 тыс. рублей.

В сравнении с 2023 годом доходов поступило больше на 1854,8 тыс. рублей (на 19%), расходы увеличились на 1084,3 тыс. рублей, или на 10,8%, получен профицит при дефиците в 2023 году.

По состоянию на 01.01.2025 остатки средств на счете бюджета поселения в органах казначейства составили 892,7 тыс. рублей. Причины сложившихся остатков - поступление собственных доходов в конце 2024 года, трансферты - в соответствие с заявками о потребности.

***Исполнение доходной части бюджета***

В сравнении с первоначально утвержденным объемом поступления доходов за 2024 год были увеличены на 15,4%, или на 1551,3 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений - на 2261,3 тыс. рублей (в 2,4 раза) и снижения собственных доходов – на 710 тыс. рублей (на 8,4%).

 Фактически доходы бюджета поселения исполнены в сумме 11639,5 тыс. рублей, или 99,9% уточненного плана. Рост доходов в сравнении с первоначальным планом достигнут по безвозмездным поступлениям – на 2068,8 тыс. рублей (в 2,5 раза).

В структуре доходов бюджета Ленинского сельского поселения ***собственные доходы*** составили 7956,8 тыс. рублей, или 68,4% общего объема доходов, в т.ч. налоговые – 7503,5 тыс. рублей, или 64,5% общего объема, неналоговые доходы – 453,3 тыс. рублей, или 3,9% (в 2023 году соответственно 81,3%, 75,9% и 5,4%). В сравнении с предыдущим годом доля собственных доходов снизилась на 12,9 процентных пункта, в абсолютном значении – на 1,9 тыс. рублей.

*Налоговые доходы* зачислены в бюджет поселения в сумме 7503,5 тыс. рублей, что на 74,2 тыс. рублей (на 1%) больше по сравнению с 2023 годом. Основными источниками увеличения налоговых доходов стали НДФЛ (на 366 тыс. рублей, или на 48,6%), налог на имущество физических лиц (на 113,1 тыс. рублей, или 20,1%), акцизы (на 72 тыс. рублей, или 7,4%). Земельный налог в 2024 году составил 62,2% налоговых доходов.

Поступления **налога на доходы физических** **лиц** составили 1119,8 тыс. рублей с ростом к 2023 году на 48,6%. При формировании бюджета поселения на 2023 год изменения по поступлениям данного налога вносились 1 раз.

Анализ исполнения бюджета в 2022-2024 годах свидетельствует о том, что по итогам годового исполнения бюджета поступления налога составляли в 2022 году – 106,8% (рост – 6,8%, или 43 тыс. рублей), 2023 – 108,2% (рост – 8,2%, или 57,2тыс. рублей), 2024 – 102,9% (рост – 2,9%, или 31,8 тыс. рублей).

Поступления **акцизов по подакцизным товарам**, производимым на территории РФ, увеличились по сравнению с 2023 годом на 72 тыс. рублей (на 7,4%) и составили 1045 тыс. рублей, или 107,2% прогнозного плана на год.

В соответствие со ст.10 Положения о бюджетном процессе данные поступления являлись одним из источников формирования Дорожного фонда поселения и составили 21,5% общего объема доходов дорожного фонда.

**Налоги на имущество** зачислены в сумме 5338 тыс. рублей, снижение к уровню 2023 года – 6,8%, или 388,6 тыс. рублей, из них по налогу на имущество физических лиц – рост на 20,1%, или 113,1 тыс. рублей, земельному налогу – снижение на 9,7%, или 501,6 тыс. рублей.

По итогам 2024 года общий объем поступлений *неналоговых доходов* сложился в сумме 453,3 тыс. рублей (100,8%уточненного прогноза на год), что на 76,1 тыс. рублей, или на 24,4% меньше в сравнении с 2023 годом. Рост доходов установлен по доходам от продажи земельных участков – на 0,2 тыс. рублей (0,6%), прочим неналоговым доходам – на 48,3 тыс. рублей (29,9%).

На 01.01.2025 год имеется задолженность в бюджет поселения по налоговым доходам в сумме 2268,3 тыс. рублей (форма 65н).

*Безвозмездные поступления* зачислены в бюджет поселения в сумме 3682,7 тыс. рублей, или 95% прогноза на год. В сравнении с 2023 годом их объем увеличился на 1856,7 тыс. рублей, или в 2 раза.

 По итогам года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составила 31,6% и увеличилась в сравнении с 2023 годом на 12,9%.

Ленинское сельское поселение перешло в категорию муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах составляет выше 30%.

***Исполнение расходной части бюджета***

 Расходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 11093,7 тыс. рублей, или на 92,5% к уточненному плану, что на 3,4 процентных пункта ниже 2023 года (95,9%).

В структуре разделов и подразделов расходов бюджета поселения в 2024 году основную долю занимают расходы на:

- национальная экономика – 42,8% (рост доли расходов к уровню 2023 года – на 8,2%, в абсолютном значении – на 1278,3 тыс. рублей);

- общегосударственные расходы – 32,7% (увеличение доли расходов – на 1,5%, или на 509,1 тыс. рублей);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 15,2% (рост доли расходов – на 3%, или на 472,9 тыс. рублей).

 За 2024 год низкое освоение средств бюджета отмечено по направлению национальная безопасность – 75,2%.

*Динамика доходов и расходов бюджета поселения в 2024 году (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
| Доходы | 1375,7 (12,1%) | 1232,1 (10,8%) | 2740,2 (23,4%) | 6291,5 (54%) |
| Расходы | 2174,4 (18,5%) | 2216 (18,9%) | 2355,1 (19,5%) | 4348,2 (36,3%) |

 В 1-2 кварталах расходы бюджета поселения превышали доходы на 58,1% и 79,9% соответственно, в 3-4 кварталах расходы составили 85,9% и 69,1% поступивших доходов. Как и в предыдущем периоде большая часть расходов произведена в 4 квартале финансового года - среднемесячные расходы (1449,4 тыс. рублей) превысили среднемесячные расходы первых трех кварталов (749,5 тыс. рублей) на93,4%.

 В сравнении с первоначальным бюджетом в течение 2024 года расходы по видам расходов бюджетной классификации *увеличены* на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями на 7,5 тыс. рублей (0,2%) до 3262,2 тыс. рублей, исполнено – 3159,3 тыс. рублей (96,8% плановых назначений);

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – на 336,6 тыс. рублей (4,3%) до 8219,9 тыс. рублей, исполнено – 7424,8 тыс. рублей (90,3%) - по фактической потребности;

- социальное обеспечение и иные выплаты населению – на 3 тыс. рублей (1%) до 306 тыс. рублей, исполнение – 99,99%;

- иные бюджетные ассигнования – на 75,2 тыс. рублей (в 2,1 раза) до 111,4 тыс. рублей, исполнение – 110,7 тыс. рублей (99,3%);

*снижены* на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 24,1 тыс. рублей (20,8%) до 91,6 тыс. рублей, исполнение – 100%.

*Анализ расходов на реализацию муниципальных программ*

 Расходование средств бюджета поселения в 2024 году осуществлялось в рамках 5 муниципальных программ, исполнение которых составило 11093,7 тыс. рублей, или 92,5%.

В соответствие со Сводным годовым докладом:

- средний уровень достижения целевых показателей эффективности программ составил 0,898 баллов;

- соответствие запланированному уровню затрат – 92,5%: 2 - исполнены в на уровне 94,3-94,7%, 4 –на уровне 99,99%;

- рейтинговая оценка эффективности муниципальных программ – 100% (все муниципальные программы, финансирование которых исполнено в отчетном году, имеют высокий уровень достижения значений целевых показателей эффективности).

При проверке администрацией Ленинского сельского поселения представлены муниципальные программы, которые утверждены в 2019 году, т.е. при экспертизе проекта бюджета поселения в составе документов администрацией Ленинского сельского поселения представлялись проекты паспортов муниципальных программ, после чего не пересматривались и на новый срок не утверждались, тем самым проанализировать мероприятия отдельных муниципальных программ, реализованных в 2024 году, провести оценку целевых показателей эффективности программ **не представилось возможным**.

В рамках муниципальных программ реализованы следующие мероприятия:

1) «*Развитие муниципального управления»* - 4096,5 тыс. рублей (94,3%): расходы на содержание органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения в 2024 году составили 3497 тыс. рублей, или 93,3% плана; осуществление первичного воинского учета – 156,2 тыс. рублей (100%); на обслуживание муниципального долга (оплата процентов) направлено 1,3 тыс. рублей (99,9%); расходы на доплаты к пенсиям выборному лицу и муниципальным служащим – 303 тыс. рублей (99,97%); возмещение судебных расходов по исполнительному листу – 105,2 тыс. рублей (100%); программное обеспечение – 38,4 тыс. рублей, услуги связи, коммунальные услуги администрации поселения – 69,4 тыс. рублей; резервный фонд администрации поселения израсходован в сумме 3 тыс. рублей, и др.

 Решением о бюджете в объем финансирования муниципальной программы внесены 4 изменения в сторону снижения на 11,1 тыс. рублей, в муниципальную программу – 1 (от 14.03.2024 №38 – по объему финансирования 4327,1 тыс. рублей (**не соответствует** решению о бюджете от 15.12.2023 №14/55, 29.01.2024 №16/74, 26.02.2024 №18/77 - 4357,1 тыс. рублей)).

 Из 9 целевых показателей 8 - выполнены на 100%, из них 5 – с нулевым показателем в положительную сторону; 1 – на 94,2%.

 Разделом 2 (Таблица №1) муниципальной программы «Развитие муниципального управления» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №177, на 2024 год установлено 9 целевых показателей, 1 из которых **заменен** другим и не анализировался в Сводном годовом докладе (в Программе – Материально-техническое обеспечение проведения выборов в размере 100% от запланированных расходов /в Сводном докладе - количество лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления, повысивших квалификацию и прошедших профессиональную подготовку), также у 2 показателей плановые индикаторы **не соответствуют** установленным Программой (количество нормативных правовых актов, противоречащих законодательству РФ по решению суда…- в программе – 10/в докладе - 0; количество лиц, получивших пенсии за выслугу лет, замещавших должности муниципальной службы в администрации – в Программе – 4/в Докладе - 5).

2) *«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»* - 54 тыс. рублей (75,2%): устройство минерализованных полос в целях пожарной безопасности, услуги по пожаротушению, ремонт колодца – 49,2 тыс. рублей– (73,4%), перечислены межбюджетные трансферты бюджету района на осуществление части полномочий в области участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – 4,8 тыс. рублей (100%);

Решением о бюджете в объем финансирования муниципальной программы внесено 1 изменение, в муниципальную программу – 1 (от 14.03.2024 №40 – по объему финансирования 71,8 тыс. рублей (соответствует первоначальному решению о бюджете).

3 целевых показателя - выполнены на 100%, из них 2 – с нулевым значением в положительную сторону.

В Паспорте муниципальной программы«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №179, установлены 4 ожидаемых конечных показателя, у двух из которых установлен конкретный индикатор, у двух – без указания индикаторов; информация о плановых целевых показателях в разрезе лет – в Программе не предоставлена, тем самым **не ясно**, как их ежегодно оценивать и анализировать.

 Также в Докладе дана оценка показателя, **не предусмотренного** программой, - уменьшение материального ущерба от пожаров по сравнению с прошлым годом (тыс. рублей) – 0/факт 0.

3) *«Развитие транспортной системы»* - 4570,3 тыс. рублей (90,6%): восстановлен верхний изношенный слой с устранением деформаций и повреждений асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул. по ул. Верхняя в с. Волково (L=0,136 км) – 847,5 тыс. рублей (99,9%); 1 инициативный проект по развитию общественной инфраструктуры (ремонт дороги по ул. Братская д. Луза, L=0,45 км) – 1258,35 тыс. рублей (82,5%); содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения (очистка от снега, грейдирование, ремонт участка дороги по ул. Мелничная от пересечения с ул. Зеленая в д.Осинцы (L=0,210 км) – 438,5 тыс. рублей) и др. – 2464,3 тыс. рублей (92,2%).

Решением о бюджете в объем финансирования муниципальной программы внесены 2 изменения, в муниципальную программу – 1 (от 14.03.2024 №41 – по объему финансирования 2703,7 тыс. рублей (**не соответствует** решению о бюджете от 15.12.2023 №14/55 – 3739,7 тыс. рублей, от 29.01.2024 №16/74 – 5049,7 тыс. рублей)).

***В рамках проверки законности и эффективности использования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2023 год и истекший период 2024 года КСО Слободского района указывала на нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ (отчет о результатах проверки от 24.10.2024), однако меры по приведению программы в соответствие не приняты.***

Целевой показатель «Увеличение протяженности отремонтированных автодорог в границах населенных пунктов поселения» выполнен на 100%.

Разделом 2 (Таблица №1) муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №180, на 2024 год установлено 2 целевых показателя, 1 из которых **не анализировался** в Докладе (Увеличение доли протяженности дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения – 70%), а плановый индикатор целевого показателя «Увеличение протяженности отремонтированных автодорог в границах населенных пунктов поселения» **не соответствует** установленному Программой, – 1 км/в Докладе – 0,8 км.

4) *«Развитие строительства и архитектуры»* - 71,4 тыс. рублей (73,3%): перечислены межбюджетные трансферты бюджету района на осуществление части полномочий в сфере градостроительной деятельности; не использованы ассигнования по внесению изменений в генеральный план – 26 тыс. рублей.

Решением о бюджете в объем финансирования муниципальной программы внесено 1 изменение, в муниципальную программу – 1 (от 14.03.2024 №42 – по объему финансирования 275,3 тыс. рублей (**не соответствует** решению о бюджете от 15.12.2023 №14/55 – 171,4 тыс. рублей)).

 В Докладе целевой показатель «Внесение изменений в генеральный план (описание местоположения границ населенных пунктов)» представлен **без** планового и фактического индикатора.

Разделом 2 (Таблица №1) муниципальной программы «Развитие строительства и архитектуры» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №181, на 2024 год установлено 2 целевых показателя «Внесение изменений в генеральный план (описание местоположения границ населенных пунктов)» - 120 шт., «Внесение изменений в ПЗЗ (описание местоположения границ территориальных зон)» - 6 шт., которые **не оценивались** в Докладе.

5) *«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды»* - 2301,5 тыс. рублей (94,7%): капитальный ремонт крыш, ремонт фундамента жилого дома и др. – 503,1 тыс. рублей (97,5%); оплачено взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в сумме 4 тыс. рублей, или 56,9%; химическая обработка от борщевика Сосновского – 103,9 тыс. рублей (100%), содержание уличного освещения (обслуживание и ремонт, устройство, приобретение электротоваров) – 873,9 тыс. рублей (89,3%), обслуживание контейнерных площадок – 110 тыс. рублей, содержание мест захоронения – 40 тыс. рублей (80%), ликвидированы несанкционированные свалки в населенных пунктах поселения – 506,7 тыс. рублей, окашивание травы, противоклещевая обработка, вывоз ТБО, уборка мусора, и др.

Решением о бюджете в объем финансирования муниципальной программы внесено 5 изменений, в муниципальную программу – 1 (от 14.03.2024 №43 – по объему финансирования 1024,8 тыс. рублей (**не соответствует** решению о бюджете от 15.12.2023 №14/55 – 2154,2 тыс. рублей, 26.02.2024 №18/77 – 2101 тыс. рублей)).

4 целевых показателя - выполнены на 100%.

Разделом 2 (Приложение №1) муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды»» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №182, на 2024 год установлено 7 целевых показателей, из которых **только** по 4 проведена оценка их эффективности в Докладе, в том числе у 3 плановые индикаторы **не соответствуют** установленным Программой («Замена старых ламп, установленных на улицах, на энергосберегающие светильники» - 20 шт./в Докладе – 30 шт.; «Капитальный ремонт крыш и фундамента муниципального жилья» - 2 шт./в Докладе – 1 шт.; «Мероприятия по скашиванию травы в летний период» - 2 га /в Докладе – 3,5 га).

Целевые показатели Программы, запланированные на 2024 год, «Проведение конкурса (лучший дом, двор)» - 1 шт., «Снос аварийных деревьев» - 4 шт., «Устройство уличного освещения» - 1 населенный пункт, - не анализировались и не оценивались.

В результате установлены **нарушения** ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации Ленинского сельского поселения от 27.01.2017 №27 О порядке разработки и реализации муниципальных программ в части порядка реализации муниципальных программ и проведения оценки их эффективности.

В целом по администрации поселения (ГРБС) потребление коммунальных услуг (электроэнергия, теплоэнергия, водоснабжение) составило на сумму 369,96 тыс. рублей, или 108,4% утвержденных лимитов (341,37 тыс. рублей) (постановление администрации Слободского района от 29.12.2023 №1970,1971). Установлен перерасход теплоэнергии на 14,1 тыс. рублей (17%), электроэнергии (уличное освещение) – на 17 тыс. рублей (7,2%).

*Дорожный фонд*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование доходов |  2024 год (тыс. руб.) |  |
| План уточнен | Факт  | Отклонения |
| Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет посел. | 975,2 | 1045 | +69,8 |
| Земельный налог  | 1835,9 | 1851,5 | -20,2 |
| Прочие неналоговые доходы (инициативные платежи)  | 210 | 210 | 0 |
| Субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (ремонт второй половины автомобильной дороги по ул. Братская д. Луза) | 1100 | 907,7 | -69,1 |
| Субсидии на капитальный ремонт, ремонт и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, устройство защитных слоев с устранением деформаций и повреждений покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения | 846,8 | 846,7 | -0,1 |
| Всего | 4967,9 | 4860,9 | -44 |

По состоянию на 01.01.2024 фактический остаток средств дорожного фонда составил 78,5 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 122,5 тыс. рублей (в т.ч. по собственным средствам – 53,4 тыс. рублей)

При плановом размере дорожного фонда в размере 4967,9 тыс. рублей фактическое поступление составило 4860,9 тыс. рублей, или 97,8%.

Решением Ленинской сельской Думы от 26.02.2024 №18/79 остаток средств бюджета поселения в сумме 78,6 тыс. рублей направлен администрации поселения на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы», при исполнении бюджета увеличены бюджетные ассигнования дорожного фонда на 1306,8 тыс. рублей (в т.ч. за счет собственных доходов поселения – 210 тыс. рублей).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование расходов |  2024 год (тыс. руб.) |  |
| План уточнен | Факт | Отклонения |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения  | 2673,7 | 2464,3 | -209,4 |
| Реализация инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (ремонт второй половины автомобильной дороги по ул. Братская д. Луза), всего, в т.ч.: | 1525,1 | 1258,4 | -266,7 |
|  Областной бюджет | 1100 | 907,6 | -192,4 |
|  Бюджет поселения | 425,1 | 350,8 | -74,3 |
| Восстановление изношенных верхних слоев с устранением деформаций и повреждений покрытия автодороги по ул. Верхняя с. Волково, всего, в т.ч.: | 847,7 | 847,6 | -0,1 |
| Областной бюджет | 846,8 | 846,7 | -0,1 |
| Бюджет поселения | 0,9 | 0,9 | 0 |
| ИТОГО: | 5046,5 | 4570,3 | -476,2 |

 За 2024 год бюджетные ассигнования использованы в сумме 4570,3 тыс. рублей, или 90,6% планируемых. Фактический остаток средств дорожного фонда, не использованных в 2024 году, составил 369,2 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 476,2 тыс. рублей.

 *Резервный фонд*

В первоначальном бюджете поселения средства на создание резервного фонда в 2024 году предусматривались в размере 30 тыс. рублей, уточненном –0 рублей. Средства резервного фонда израсходованы в сумме 3 тыс. рублей на выплату материальной помощи в связи с пожаром жилого дома (отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2024 год).

 *Осуществление закупок*

 Администрацией поселения в 2024 году путем проведения торгов и других способов закупок размещен 81 заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика в объеме 7653 тыс. рублей, или 100% совокупного годового объема закупок (7653 тыс. рублей), из них по результатам 2 электронных аукционов на сумму 2347 тыс. рублей заключены 2 контракта на сумму 2081 тыс. рублей; закупки малого объема у единственного поставщика – 79 на сумму 5306 тыс. рублей, заключено 79 контрактов на сумму 5297 тыс. рублей, в т.ч. с использованием Портала закупок малого объема Кировской области – 3 на сумму 24 тыс. рублей (форма 2, раздел 2 Пояснительной записки).

 Расчетная экономия по результатам закупок составила 275 тыс. рублей, или 11,6% начальной цены контрактов.

 В форме 2 **занижен** Совокупный годовой объем закупок, всего, на 567 тыс. рублей.

**Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Размер дефицита бюджета поселения на 2024 год первоначально утвержден в размере 400 рублей, с учетом внесенных поправок размер дефицита бюджета составил 346,9 тыс. рублей. Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом 545,8 тыс. рублей.

Сбалансированность бюджета обеспечивалась за счет остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 года в сумме 346,9 тыс. рублей и привлеченных из бюджета Слободского района кредитов в сумме 2000 тыс. рублей.

В 2024 году исполнение долговых обязательств составило 2001,3 тыс. рублей, из них по бюджетному кредиту, в т.ч. основной долг – 2000 тыс. рублей, проценты – 1,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2025 муниципальный долг - 0 рублей.

Муниципальные гарантии не предоставлялись и фактов исполнения муниципальных гарантий за счет средств бюджета не установлено.

**Выводы и предложения**

 Представленная для внешней проверки бюджетная отчетность Ленинского сельского поселения отражает финансовое положение главного распорядителя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2025.

 При этом имеются нарушения при проведении инвентаризации, реализации муниципальных программ и оценке их эффективности, формировании и отражении данных в формах годовой отчетности, отчетности по закупкам, бухгалтерском учете активов, что влечет искажение бухгалтерской отчетности, также непроизведенный актив используется без оформления правоустанавливающего документа.

 Информацию об устранении выявленных нарушений и результатах принятых мер представить в КСО Слободского района в течение месяца со дня получения заключения.

Рекомендуется Ленинской сельской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2024 год с учетом замечаний и предложений.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Слободского района Н.В. Якимова