

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**слободского МУНИЦИПАЛЬНОГО района**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

26.05.2022 №19

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки отчета

«Об исполнении бюджета муниципального образования

Ленинское сельское поселение Слободского района Кировской области

за 2021 год»

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения произведена в соответствие со ст. 264 Бюджетного кодекса РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселений, утвержденного решением Ленинской сельской Думы 06.02.2020 №29/130 (далее – Положение о бюджетном процессе), п. 6 раздела I плана работы контрольно-счетного органа Слободского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя от 29.12.2021 №8, решением Ленинской сельской Думы от 27.04.2020 №30/137 Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год в контрольно-счетный орган Слободского района представлены:

- годовая бухгалтерская отчетность главного распорядителя средств бюджета, главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения за 2021 год по формам, предусмотренным утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (далее – Инструкция № 191н);

- проект решения Ленинской сельской Думы Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2021 год.

Также рассмотрена Информация о результатах осуществления закупок Ленинским сельским поселением за 2021 год (форма 3), Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ поселения за 2021 год, утвержденный постановлением администрации Ленинского сельского поселения от 15.04.2022 №48 (далее – Сводный годовой доклад).

Заключение на отчёт «Об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Слободского района Кировской области за 2021 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчётности поселения, внешней проверки годового отчета.

**Оценка бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнения бюджета**

До принятия бюджета Ленинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов КСО Слободского района подготовлено заключение от 03.12.2020 №21 на проект решения Ленинской сельской Думы «Об утверждении бюджета Ленинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

До начала финансового года решением Ленинской сельской Думы от 15.12.2020 №35/156 утвержден бюджет муниципального образования Ленинское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Решение о бюджете).

Администрацией поселения принято постановление от 09.02.2021 №21 О мерах по выполнению Решения о бюджете.

Исполнение бюджета поселения в 2021 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной главой администрации поселения от 25.12.2020, и сформированной на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ленинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 27.12.2019 №245, и кассового плана, что соответствует ст. 215.1 БК РФ, бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) доведены до главного распорядителя бюджетных средств до начала финансового года (уведомление №1 от 25.12.2020).

В представленном реестре расходных обязательств Ленинского сельского поселения не отражены нормативные правовые акты поселения, что является **нарушением** п.2 ст. 87 БК РФ, п. 3.6, 3.7 Порядка ведения реестра расходных обязательств поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 24.12.2014 №495, также ***не актуализированы*** нормативные правовые акты Кировской области.

Постановлениями администрации Ленинского сельского поселения№64 от 14.05.2021, №90/1 от 07.07.2021, №130/1 от 14.10.2021 утверждены отчеты об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года соответственно.

Исполненный бюджет поселения соответствует основным характеристикам ст. 184.1 БК РФ и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Годовая бюджетная отчетность администрации Ленинского сельского поселения представлена в финансовое управление Слободского района в срок, установленный письмом финансового управления Слободского района от 29.12.2021 №153, а именно 24.01.2022.

Годовая бюджетная отчетность сформирована по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией №191н), в следующем составе:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно требований п.4 Инструкции №191н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с описью представленных форм. Формы отчетности подписаны главой и главным бухгалтером администрации поселения.

*Результаты деятельности*

Данные о финансовых результатах деятельности поселения при исполнении бюджета за 2021 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности представлены в ф. 0503121.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
| 1. | Доходы | 31720,3 | - | 31720,3 |
| 2. | Расходы | 9865,5 | - | 9865,5 |
| 3. | **Чистый операционный результат(стр.4), (стр.5+стр.6-стр.7)** | **21854,8** | **-** | **21854,8** |
| 4 | ***Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2)*** | ***21854,8*** | - | ***21854,8*** |
| 5. | Операции с нефинансовыми активами | 23521,7 | - | 23521,7 |
| 6. | Операции с финансовыми активами | -940,5 | - | -940,5 |
| 7. | Операции с обязательствами | 726,4 | - | 726,4 |

Положительный результат за 2021 год означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами.

*Доходы*

Решением о бюджете (с изм. от 17.12.2021 №43/217/1) утверждены бюджетные ассигнования Администрации поселения по доходам в сумме 9040,3 тыс. рублей, что на 358,5 тыс. рублей (3,8%) меньше по сравнению с первоначальным решением о бюджете на 2021 год (9398,8 тыс. рублей).

Исполнение доходов ГАБС составило 9581,9 тыс. рублей, или 106% утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503117).

Причины отклонений от плана в сумме 541,6 тыс. рублей отражены в ф. 0503164 и разделе 3 Пояснительной записки.

*Расходы*

Решением о бюджете на 2021 год Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 11244,2 тыс. рублей, или на 1645,4 тыс. рублей (17,1%) больше в сравнении с первоначальным бюджетом (9598,8 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 9815,5 тыс. рублей, или 87,3% утвержденных бюджетных назначений (ф.0503117). Объем неисполненных назначений сложился в сумме 1428,8 тыс. рублей. Причины неполного исполнения отражены в Пояснительной записке и ф. 0503164 –расторжение контракта, фактическая потребность и др.

*Нефинансовые активы*

На балансе администрации поселения учтены следующие нефинансовые активы (фф. 0503120, 0503168):

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нефинансовые активы | | Балансовая стоимость на: | |
| 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| **I. Имущество, закрепленное в оперативное управление** | | | |
| Основные средства, всего, в т.ч.: | | 1546 | 1547,7 |
| Нежилые помещения (здания и сооружения) | | 555,5 | 555,5 |
| Машины и оборудование | | 383 | 383 |
| Транспортные средства | | 363,5 | 363,5 |
| Производственный и хозяйственный инвентарь | | 244 | 245,7 |
| Непроизведенные активы | | 82,9 | 82,9 |
| Материальные запасы | | 102,4 | 112,3 |
| **II. Имущество казны** | | | |
| **Имущество казны, всего, в т.ч.:** | 15571,3 | | 38659,5 |
| Недвижимое имущество | 4561,9 | | 4539,2 |
| Движимое имущество | 428,2 | | 428,2 |
| Непроизведенные активы (земля) | 10581,2 | | 33691,2 |
| **Забалансовые счета** | | | |
| Имущество, полученное в пользование | | 15,3 | 18,6 |
| Материальные ценности на хранении | | 55,1 | 55,1 |
| Обеспечение исполнения обязательств (банковская гарантия) | | 0 | 32 |
| Основные средства в эксплуатации | | 168,4 | 204,9 |
| Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) | | 173,9 | 173,9 |

В течение 2021 года осуществлено движение нефинансовых активов:

- основные средства – 1547,7 тыс. рублей (поступило – 49,8 тыс. рублей (38 шт. светильников светодиодных, кресло, телефон), выбыло – 48,1 тыс. рублей на забалансовый счет 21 в связи с вводом в эксплуатацию);

- вложения в основные средства 0 рублей (поступило и выбыло – 49,8 тыс. рублей);

- материальные запасы – 112,3 тыс. рублей (приобретено – 91,6 тыс. рублей, списано при расходовании – 81,7 тыс. рублей);

- имущество казны – 38659,5 тыс. рублей (поставлены на учет 115 земельных участков – 24182 тыс. рублей, уменьшение на сумму 22,7 тыс. рублей (недвижимое имущество – приватизирована 1 муниципальная квартира -18 тыс. рублей, списан жилой дом после пожара – 4,7 тыс. рублей), выбытие – 1071 тыс. рублей (списаны земельные доли, проданные сельхозтоваропроизводителям));

- забалансовые счета – *01* – 18,6 тыс. рублей (поступило – 7,8 тыс. рублей - приобретена лицензия по программе СБИС по новому договору), выбыло – 4,5 тыс. рублей - программа СБИС по договору 2021 года); *10* – 32 тыс. рублей (поставлена на учет 1 банковская гарантия), *21* – 204,9 тыс. рублей (поступило – 48,1 тыс. рублей (с баланса при вводе в эксплуатацию до 10 тыс. рублей), выбыло – 11,6 тыс. рублей – списано ввиду невозможности использования).

Сведения по имуществу, закрепленному на праве оперативного управления (счет 010100000), казны (счет 010800000), отраженные в ф. 0503120 и разделе 2 ф. 0503168 на конец отчетного периода, соответствуют друг другу.

Поступление и выбытие нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, имущества казны) отражено в разделе 4 Пояснительной записки, ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов.

**В нарушение** п.20 Инструкции №191н,ст.215 Гражданского кодекса РФ, ст.5 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ О бухгалтерском учете (далее – Закон №402-ФЗ), п.16, 38 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н, п.3, 28, 38, 141, 349, 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной приказом Минфина РФ от 01.10.2010 №157н:

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) не отражено наличие имущества, учтенного на счете 09 Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, на сумму 9,2 тыс. рублей (инвентаризационная опись №1 на 22.12.2021 – зимняя резина (инв. №1053600079) в количестве 4 шт. на сумму 9,2 тыс. рублей);

- на забалансовом счете 17 не отражено денежное обеспечение заявки на сумму 4999,91 рублей;

- земельный участок под зданием администрации поселения, постоянно используемый в деятельности учреждения, учтен на счете 10800 Нефинансовые активы имущества казны, а не на счете 10300 Непроизведенные активы;

- 10 контейнеров ТКО числятся на счете 10100, а не на счете 10800.

- земельные участки, переданные в аренду, не учтены на забалансовом счете 25 (имущество казны), **однако** в бюджете поселения доходы от сдачи в аренду имущества поступают по коду бюджетной классификации доходов (КБК) 993111050250100000120 Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (в 2021 году – 3,3 тыс. рублей);

- на счете 108.55 учтены 2 земельных участка д. Баташи с кадастровым номером 43:30:420605:1033 по кадастровой стоимости 214,5 тыс. рублей;

- не проведена корректировка стоимости земельных участков, отраженных в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости, что привело к отражению в бюджетном учете и, соответственно, в годовой отчетности недостоверной информации о стоимости имущества (земельных участков) (так, земельный участок с кадастровым номером 43:30:410601:191 учтен на сумму 173,9 тыс. рублей/по данным официального сайта Федерального агентства кадастра объектов недвижимости в Интернете кадастровая стоимость данного участка 168,4 тыс. рублей (завышено – на 5,5 тыс. рублей); земельный участок с кадастровым номером 43:30:420603:132 учтен на сумму 102,5 тыс. рублей/ по данным кадастра – 114,9 тыс. рублей (занижено – на 12,4 тыс. рублей), и т.д.).

***На отдельные нарушения указывалось при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год (заключение от 24.12.2020 №34), 2020 (заключение от 19.05.2021 №14), поступало письмо администрации поселения от 29.05.2021 №352, однако они не устранены и вновь повторяются.***

*Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, остатки средств*

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности проведен на основании данных формы бухгалтерской отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф. 0503169).

По состоянию на 01.01.2022 задолженность Учреждения составляет:

- дебиторская – в сумме 5533,9 тыс. рублей (из них межбюджетные трансферты – 406,3 тыс. рублей), в т.ч. просроченная – 4479 тыс. рублей (налоги, поступающие в бюджет поселения), снижение к уровню начала года составляет 3,9% (226,5 тыс. рублей);

- кредиторская – 1617,7 тыс. рублей, рост к началу года - 47,8%, или 523,3 тыс. рублей. Основную долю составляет задолженность по налогам населения – 87,1% (1408,7 тыс. рублей), принятым обязательствам – 7,9% (127,6 тыс. рублей, из них по оплате труда за вторую половину декабря 2021 – 70 тыс. рублей, коммунальные услуги за декабрь 2021 – 48,6 тыс. рублей), платежи в бюджеты – 81,4 тыс. рублей (НДФЛ, взносы во внебюджетные фонды). Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Доходы будущих периодов на 01.01.2022 составляют 406,3 тыс. рублей (безвозмездные поступления), остаток начисленного резерва предстоящих расходов – 55,3 тыс. рублей (возможные обязательства по оплате отпусков).

Кредиторская задолженность по оплате труда, страховым взносам, НДФЛ, за выполненные работы и оказанные услуги поставщикам и подрядчикам погашена в январе-феврале 2022 года.

*Установление полноты бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов*

В соответствие с Инструкцией №191н в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены текстовая часть и приложения.

Проверкой полноты представления, содержания, прозрачности и информативности показателей отчетности установлено следующее:

- текстовая часть Пояснительной записки сформирована в структуре разделов, установленной Инструкцией №191н;

- **в нарушение** п. 155 Инструкции №191н – в таблице №3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете не указаны результаты исполнения статьи 14 (авансирование работ).

***На данное нарушение неоднократно указывалось при внешней проверке годового отчета, однако во внимание не принято и вновь повторяется.***

Проведенный анализ показателей приложений пояснительной записки, сопоставление их данных с формами бюджетной отчетности показали:

- данные по неисполненным доходам ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» больше на 162,3 тыс. рублей соответствующих показателей ф. 0503117, в Пояснительной записке **не указаны** причины несоответствия;

- данные ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям счетов Баланса 010100000, 010300000, 010400000, 010500000, 010800000, забалансовых счетов на начало и конец отчетного периода;

- данные ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным Баланса по счетам 020500000, 020600000, 030200000, 030300000, 040140000, 04160000 на начало и конец отчетного периода.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм 0503120, 0503110, 0503121 бюджетной отчетности администрация Ленинского сельского поселения расхождений не установлено.

**Результаты инвентаризации**

Согласно п. 2 ст.11 Закона №402-ФЗ, п.7 Инструкции №191н, п.1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49 (далее – приказ №49), в администрации Ленинского сельского поселения перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании постановления администрации поселения от 22.12.2021 №172 проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 22.12.2021 года.

К проверке представлены инвентаризационные описи наличных денежных средств, по объектам нефинансовых активов, расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, подписанные членами комиссии и материально - ответственными лицами.

**В нарушение** ст.11 Закона №402-ФЗ, п.1.3 Приказа №49: не проведена инвентаризация имущества забалансовых счетов 01, 25, расходов будущих периодов, резервов предстоящих расходов, остатков на счетах учета денежных средств.

**Общая характеристика исполнения бюджета**

*(Приложение к заключению)*

Решением о бюджете Ленинского сельского поселения на 2021 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета: по доходам в сумме 9398,8 тыс. рублей, расходам – 9598,8 тыс. рублей с прогнозируемым дефицитом 200 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в Решение о бюджете поселения общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 9040,3 тыс. рублей, расходной – 11244,2 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2203,9 тыс. рублей.

Бюджет Ленинского сельского поселения за 2021 год исполнен по доходам в сумме 9581,9 тыс. рублей, по расходам – 9815,5 тыс. рублей с дефицитом – 233,6 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом доходов поступило меньше на 1035,9тыс. рублей, или на 9,8%, расходы увеличились на 718,2 тыс. рублей, или на 7,9%, получен дефицит при профиците по итогам 2020 года.

По состоянию на 01.01.2022 остатки средств на счете бюджета поселения в органах казначейства составили 1975,3 тыс. рублей, из них 5 тыс. рублей – во временном распоряжении. Причины сложившихся остатков - поступление собственных доходов в конце 2021 года, расходы произведены меньше плановых ассигнований.

***Исполнение доходной части бюджета***

В сравнении с первоначально утвержденным объемом поступления доходов за 2021 год были снижены на 3,8%, или на 358,5 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений - на 378,5 тыс. рублей (на 19,7%) и увеличения собственных доходов – на 20 тыс. рублей (на 0,3%),

Фактически доходы бюджета поселения в 2021 году исполнены в сумме 9581,9 тыс. рублей, или 106% уточненного плана. Рост доходов в сравнении с первоначальным планом достигнут по собственным доходам – на 940,7 тыс. рублей (12,6%).

В структуре доходов бюджета Ленинского сельского поселения ***собственные доходы*** составили 8420,1 тыс. рублей, или 87,9% общего объема доходов, в т.ч. налоговые – 7759,7 тыс. рублей, или 81% общего объема, неналоговые доходы – 660,4 тыс. рублей, или 6,9% (в 2020 году соответственно 73,3%, 69,6% и 3,7%). В сравнении с предыдущим годом доля собственных доходов увеличилась на 14,6 процентных пункта, в абсолютном значении увеличилась – на 635,2 тыс. рублей.

*Налоговые доходы* в 2021 году зачислены в бюджет поселения в сумме 7759,7 тыс. рублей, что на 372 тыс. рублей (на 5%) больше по сравнению с 2020 годом. Основными источниками увеличения налоговых доходов стали земельный налог (на 591,5 тыс. рублей, или 10,7%), акцизы (на 83,5 тыс. рублей, или на 13,9%). Земельный налог в 2021 году составил 79% налоговых доходов.

Поступления **налога на доходы физических** лиц в 2021 году составили 550,2 тыс. рублей со снижением к 2020 году на 29,1%. При формировании бюджета поселения на 2021 год изменения по поступлениям данного налога вносились 1 раз.

Анализ исполнения бюджета в 2019-2021 годах свидетельствует о том, что по итогам годового исполнения бюджета поступления налога составляли в 2019 году – 106,8% (рост на 6,8%, или 37,5 тыс. рублей), 2020 – 120,3% (рост – 20,3%, или 131,1 тыс. рублей), 2021 – 105,4% (рост – на 5,4%, или на 28,3 тыс. рублей).

Поступления **акцизов по подакцизным товарам**, производимым на территории РФ, в 2021 году увеличились по сравнению с 2020 годом на 83,5 тыс. рублей (на 13,9%) и составили 685 тыс. рублей, или 101,9% прогнозного плана на год.

В соответствие со ст.10 Положения о бюджетном процессе данные поступления являлись одним из источников формирования Дорожного фонда поселения и составили 13,1% общего объема доходов дорожного фонда.

**Налоги на имущество** зачислены в сумме 6460,9 тыс. рублей, рост к уровню 2020 года – 9,4%, или 554,4 тыс. рублей, из них по налогу на имущество физических лиц – снижение на 10,1%, или 37,1 тыс. рублей, земельному налогу – рост на 10,7%, или 591,5 тыс. рублей.

По итогам 2021 года общий объем поступлений *неналоговых доходов* сложился в сумме 660,4 тыс. рублей (109,2%уточненного прогноза на год), что на 263,3 тыс. рублей, или на 66,3% больше в сравнении с 2020 годом. Рост доходов установлен от использования имущества и прочих неналоговых доходов (поступили инициативные платежи) – на 387,4 тыс. рублей (в 3,4 раза).

В отчетном периоде 62,3% неналоговых доходов составляли прочие неналоговые доходы.

Поступления доходов от использования и продажи муниципального имущества зачислены в сумме 249 тыс. рублей (121,5% уточненного плана).

По результатам реализации Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых, а также сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году дополнительно получено доходов в сумме 481,6 тыс. рублей.

На 01.01.2022 год имеется задолженность в бюджет поселения по налоговым доходам в сумме 4479 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления* в 2021 году зачислены в бюджет поселения в сумме 1161,8 тыс. рублей, или 75,4% прогноза на год. В сравнении с 2020 годом их объем уменьшился на 1671,1 тыс. рублей, или на 59%.

В структуре безвозмездных поступлений по сравнению с 2020 годом увеличились поступления субвенции – на 14,6 тыс. рублей, или 19,8%, иных МБТ – на 8,8 тыс. рублей, или на 38,3%.

По итогам года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составила 12,1% и снизилась в сравнении с 2020 годом на 14,6%.

Ленинское сельское поселение остается в категории муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах составляет ниже 30%.

***Исполнение расходной части бюджета***

Расходная часть бюджета поселения за 2021 год исполнена в объеме 9815,5 тыс. рублей, или на 87,3% к уточненному плану, что на 0,7 процентных пункта выше 2020 года (86,6%).

В структуре разделов и подразделов расходов бюджета поселения в 2021 году основную долю занимают расходы на:

- национальная экономика – 50,1% (увеличение доли расходов к уровню 2020 года – на 20,9%, в абсолютном значении – на 2265,4 тыс. рублей);

- общегосударственные расходы – 24,7% (снижение доли расходов – на 3,3%, или на 117,3 тыс. рублей);

- культура и кинематография – 10,9% (рост доли расходов – 2,2%, или 279 тыс. рублей);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 10,7% (снижение доли расходов – на 20,3%, или на 1772,7 тыс. рублей).

За 2020 год низкое освоение средств бюджета отмечено по направлению национальная безопасность – 79,5%.

*Динамика доходов и расходов бюджета поселения в 2021 году (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
| Доходы | 1482,8 (15,1%) | 985,8 (10%) | 2668 (27,2%) | 4445,3 (49,2%) |
| Расходы | 1705 (14,2%) | 1832,1 (15,2%) | 3244,6 (27%) | 3033,8 (27%) |

В 1-3 кварталах расходы бюджета поселения превышали доходы на 15%, 85,8% и 21,6% соответственно, в 4 квартале расходы составили 68,2% поступивших доходов. Большая часть расходов произведена в 3 квартале финансового года, т.к. среднемесячные расходы (1081,5 тыс. рублей) превысили среднемесячные расходы 1 полугодия и 4 квартала (730,1 тыс. руб.) на 67,5%.

В сравнении с первоначальным бюджетом в течение 2021 года расходы по видам расходов бюджетной классификации *увеличены* на:

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – на 1454,5 тыс. рублей (24%) до 7523,3 тыс. рублей – на дорожное хозяйство – на 1770,5 тыс. рублей, жилищное хозяйство – на 77,4 тыс. рублей; исполнение - 6327,8 тыс. рублей (84,1%) - по фактической потребности;

- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 166,8 тыс. рублей (16,1%) до 1201,7 тыс. рублей, исполнение – 100% – (на осуществление полномочий в сфере градостроительства – на 9,9 тыс. рублей, создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – на 111,8 тыс. рублей, предусмотрены трансферты по ведению бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности – 45,1 тыс. рублей);

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями на 24,3 тыс. рублей (1,1%) до 2284 тыс. рублей, исполнено – 2082,6 тыс. рублей (91,2% плановых назначений) – предусмотрено увеличение МРОТ с 01.01.2021 – до 12792 рублей (Федеральный закон от 29.12.2020 №733-ФЗ), также количества должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности ОМС, с 01.09.2021 (постановление Правительства Кировской области от 11.08.2021 №424-П);

- социальное обеспечение и иные выплаты населению – на 3 тыс. рублей (1,5%) до 201 тыс. рублей, исполнение – 197,4 тыс. рублей (98,2%) - на выплаты из резервного фонда;

*снижены* на:

- иные бюджетные ассигнования – на 3 тыс. рублей (8%) до 34,3 тыс. рублей, исполнение – 5,9 тыс. рублей (17,3%);

- обслуживание муниципального долга – на 0,1 тыс. рублей (100%), исполнение – 0 рублей.

*Анализ расходов на реализацию муниципальных программ*

Расходование средств бюджета поселения в 2021 году осуществлялось в рамках 7 муниципальных программ, исполнение которых составило 9815,5 тыс. рублей, или 87,3%, из них за счет средств:

- федерального бюджета – 88,5 тыс. рублей, или 100%;

- областного бюджета – 1040,1 тыс. рублей, или 73,3%;

- бюджета района –23 тыс. рублей, или 100%;

- бюджета поселения – 8663,9 тыс. рублей, или 89,2%.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утверждено сводной бюджетной росписью | Исполнено | Процент исполнения(%) | Не исполнено |
| Развитие муниципального управления | 2998,7 | 2712,7 | 90,5 | 286 |
| Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами | 45 | 23,7 | 52,6 | 21,3 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения | 74,6 | 59,3 | 79,5 | 15,3 |
| Развитие транспортной системы | 5699,4 | 4731,1 | 83 | 968,3 |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды | 1176 | 1053,9 | 89,6 | 122,1 |
| Развитие культуры и досуга | 1071,5 | 1071,5 | 100 | 0 |
| Развитие строительства и архитектуры | 179 | 163,3 | 91,2 | 15,7 |
| **ИТОГО** | **11244,2** | **9815,5** | **87,3** | **1428,8** |

В рамках программ реализованы следующие мероприятия:

- 1 проект по поддержке местных инициатив на сумму 1599,6 тыс. рублей - ремонт дороги ул. Парковая коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни; администрацией поселения расторгнут контракт №01403000123210000340001 от 26.05.2021 с ООО Голдарт (ИНН 4345366395, адрес: 610914, г. Киров, с. Бахта, ул. Лесная, д.17) на ремонт проезжей части ул. Сказочная д. Луза на сумму 640,8 тыс. рублей, т.к. подрядчик к работам не приступал (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.11.2021 №607);

- произведен капитальный ремонт крыши в муниципальном жилом доме в с. Волково – 282,9 тыс. рублей;

- содержание уличного освещения (обслуживание и ремонт, устройство, приобретение электротоваров) – 44,2 тыс. рублей (55,3% к плану);

- оплачено взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в сумме 6,3 тыс. рублей, или 96,9%;

- расходы на содержание органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения в 2021 году составили 2425,2 тыс. рублей, или 90,5% плана;

- расходы бюджета на предоставление 4 межбюджетных трансфертов бюджету Слободского района в соответствии с заключенными Соглашениями составили 1201,7 тыс. рублей, или 100% от плана;

- в целом по администрации поселения (ГРБС) потребление коммунальных услуг (электроэнергия, теплоэнергия, водоснабжение) составило на сумму 284,1 тыс. рублей, или 77,9% утвержденных лимитов (318,3 тыс. рублей) (постановление администрации Слободского района от 30.12.2020 №1570, 1571). Установлен перерасход теплоэнергии - на 4,4 тыс. рублей (6,1%) (низкий температурный режим в зимний период).

*Дорожный фонд*

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинского сельского поселения утвержден решением Ленинской сельской Думы от 05.12.2013 №12/55.

По состоянию на 01.01.2021 фактический остаток средств дорожного фонда составил 0 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 530,3 тыс. рублей.

Решением Ленинской сельской Думы от 17.02.2021 №37/174 остаток средств бюджета поселения в сумме 519 тыс. рублей направлен администрации поселения на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы».

При плановом размере дорожного фонда в размере 2263,3 тыс. рублей фактическое поступление составило 2093,9 тыс. рублей, или 92,5%.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2021 год | |  |
| План уточнен | Факт | Отклонения |
| Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет посел. | 672,6 | 685 | +12,4 |
| Прочие неналоговые доходы (инициативные платежи) | 400 | 400 | 0 |
| Субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (ремонт дороги ул. Парковая коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни, ремонт проезжей части ул. Сказочная д. Луза) | 1417 | 1037,9 | -379,1 |
| Прочие МБТ из бюджета района на содержание автомобильных дорог общего пользования вне границ поселения | 23 | 23 | 0 |
| Земельный налог (с коэфф-том от 0,01 до 0,3) | 2667,8 | 3065,6 | +397,8 |
| Всего | 5180,4 | 5211,5 | +31,1 |

Плановый объем земельного налога, поступающего в дорожный фонд поселения, по итогам 2021 года составил 50% (2667,8 тыс. рублей) утвержденных назначений данного налога на 2021 год (5330,5 тыс. рублей), фактический – 50% (3065,6 тыс. рублей) от поступившего налога в 2021 году (6131,1 тыс. рублей), тем самым завышен на 1226,3 тыс. рублей, что является **нарушением** ст.10 Положения о бюджетном процессе (земельный налог, умноженный на коэффициент от 0,01 до 0,3) (в ред. от 20.05.2021 №39/188).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинского сельского поселения, не использованные в 2020 году в сумме 530,3 тыс. рублей, направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинского сельского поселения в 2021 году.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2021 год | |  | |
| План уточнен | Факт | | Отклонения |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения (ремонт автодорог, установка дорожных знаков и др.) | 3200,8 | 3131,5 | | -69,3 |
| Бюджет района | 23 | 23 | | 0 |
| Бюджет поселения | 3177,8 | 3108,5 | | -69,3 |
| Реализация инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (ремонт дороги ул. Парковая коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни, ремонт проезжей части ул. Сказочная д. Луза), всего, в т.ч.: | 2498,6 | 1599,5 | | -899,1 |
| Областной бюджет | 1417 | 1037,9 | | -379,1 |
| Бюджет поселения | 1081,6 | 561,6 | | -520 |
| ИТОГО: | 5699,4 | 4731,1 | | -968,3 |

За 2021 год бюджетные ассигнования использованы в сумме 4731,1 тыс. рублей, или 83% планируемых. Фактический остаток средств дорожного фонда, не использованных в 2021 году, составил 999,4 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 968,3 тыс. рублей (в т.ч. по собственным средствам – 589,3 тыс. рублей).

В соответствие со ст. 39 Положения о бюджетном процессе одновременно с решением о бюджете представлена Информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения за 2021 год.

Решением Ленинской сельской Думы от 25.02.2022 №44/218 остатки денежных средств в сумме 999,4 тыс. рублей направлены на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Ленинского сельского поселения» в 2022 году

***Для недопущения нарушений в ходе исполнения Дорожного фонда поселения предлагается в Положении о бюджетном процессе, Порядке по дорожному фонду дополнительно предусмотреть иной источник доходов, поступающий в Дорожный фонд.***

*Резервный фонд*

В первоначальном и уточненном бюджете поселения средства на создание резервного фонда в 2021 году предусматривались в размере 30 тыс. рублей. Согласно Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2021 год, представленного одновременно с годовым отчетом, из средств резервного фонда выплачена единовременная помощь в сумме 3 тыс. рублей пострадавшим при пожаре.

*Осуществление закупок*

Администрацией поселения в 2021 году путем проведения торгов и других способов закупок размещены 93 заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика в объеме 7870 тыс. рублей, или 104,7% совокупного годового объема закупок (7517 тыс. рублей), из них по результатам 2 электронных аукционов на сумму 2801 тыс. рублей заключено 2 контракта на общую сумму 2199 тыс. рублей (экономия 602 тыс. рублей, или 21,5%); закупки малого объема у единственного поставщика – 91 на сумму 5069 тыс. рублей (Информация о результатах осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Ленинского сельского поселения (форма 3), раздел 2 Пояснительной записки).

В форме 3 по строке 5 **завышен** Совокупный годовой объем закупок, всего, на 353 тыс. рублей (7870 тыс. рублей/ф. 0503117 по бюджетной классификации 200 – 7145,1 тыс. рублей).

Также в разделе 2 ф. 0503160 отражена **недостоверная** информация по сводному годовому объему закупок и электронным аукционам.

**В нарушение** пункта 5 части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в единой информационной системе сети «Интернет» не размещена информация об исполнении муниципального контракта по ремонту дороги ул. Парковая пос. Народный д. Большие Сколотни на сумму 1557,9 тыс. рублей.

*(Согласно ч.3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях не размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с* [*законодательством*](consultantplus://offline/ref=47F39747913E7C03DB9C6730FE7010C09AD2A68838EC4D75774EDC5810C2251D6DD31E1D0BB7D1472188A9955E4552A37BB5CF1E5B166CB3F5k1K) *Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей****).*

В целях рационального использования бюджетных средств администрация Ленинского сельского поселения **не воспользовалась** региональным сервисом «Портал закупок малого объема Кировской области» или единым агрегатором торговли при осуществлении в 2021 году закупок, предусмотренных п.4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В *Сводном годовом докладе* о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2021 год установлено следующее:

- оценка эффективности реализации программ – 1,043 балла;

- из 21 установленного программами показателя результативности 1 – перевыполнен в 2 раза, 18 - выполнены на 100%, 2 – не достигли запланированного уровня (84,1%-90,4%);

- освоение средств в рамках программ составило 87,3%, из 7 программ 1 - выполнена в полном объеме;

- муниципальные программы признаны эффективными и подлежат дальнейшей реализации.

**Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Размер дефицита бюджета поселения на 2021 год первоначально утвержден в размере 200 рублей, с учетом внесенных поправок размер дефицита бюджета составил 2203,9 тыс. рублей. Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом 233,6 тыс. рублей.

Сбалансированность бюджета обеспечивалась за счет остатков средств местного бюджета на 01.01.2021 в сумме 2203,9 тыс. рублей.

При запланированном объеме бюджетного кредита на сумму 200 тыс. рублей кредитные средства не привлекались.

По состоянию на 01.01.2022 года муниципальный долг - 0 рублей.

Муниципальные гарантии не предоставлялись и фактов исполнения муниципальных гарантий за счет средств бюджета не установлено.

**Выводы и предложения**

Представленная для внешней проверки бюджетная отчетность Ленинского сельского поселения не в полном объеме отражает финансовое положение главного распорядителя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2021, т.к. имеются нарушения при формировании годовой отчетности, проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности, которые могли повлиять на достоверность данных годового отчета.

Также имеются нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, формирования и использования средств дорожного фонда, бухгалтерского учета активов, раскрытия информации в Пояснительной записке годовой отчетности и формах к ней, недостоверной отчетности по закупочной деятельности, Закона о закупках.

Информацию об устранении выявленных нарушений и результатах принятых мер представить в КСО Слободского района в течение месяца со дня получения заключения.

Рекомендуется Ленинской сельской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2021 год с учетом замечаний и предложений.

Председатель

контрольно-счетного органа

Слободского района Н.В. Якимова