

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ Комиссия**

**слободского МУНИЦИПАЛЬНОГО района**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

19.05.2021 №14

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки отчета

«Об исполнении бюджета муниципального образования

Ленинское сельское поселение Слободского района Кировской области

за 2020 год»

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения произведена в соответствие со статьей 264 Бюджетного кодекса РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселений, утвержденного решением Ленинской сельской Думы 06.02.2020 №29/130 (далее – Положение о бюджетном процессе), п. 5 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии Слободского района на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя от 29.12.2020 №16, решением Ленинской сельской Думы от 27.04.2020 №30/137 Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год в контрольно-счетную комиссию Слободского района представлены:

- годовая бухгалтерская отчетность главного распорядителя средств бюджета, главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения за 2020 год по формам, предусмотренным утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (далее – Инструкция № 191н);

- проект решения Ленинской сельской Думы Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2020 год.

Также рассмотрены представленные в КСК Слободского района дополнительные документы и материалы, в том числе: информация о результатах осуществления закупок Ленинским сельским поселением за 2020 год (форма 3), Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ поселения за 2020 год, утвержденный постановлением администрации Ленинского сельского поселения от 25.03.2021 №40 (далее – Сводный годовой доклад).

Заключение на отчёт «Об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Слободского района Кировской области за 2020 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчётности поселения, внешней проверки годового отчета.

**Анализ организации бюджетного процесса**

**в Ленинском сельском поселении**

Муниципальное образование Ленинское сельское поселение свою деятельность осуществляет на основании Устава муниципального образования Ленинское сельское поселение Слободского района Кировской области, принятого решением Ленинской сельской Думы 07.12.2005 № 3/15.

КСК Слободского района до принятия бюджета Ленинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов было подготовлено заключение на проект решения Ленинской сельской Думы «Об утверждении бюджета Ленинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 11.12.2019 №29.

До начала финансового года решением Ленинской сельской Думы от 11.12.19 №26/118 утвержден бюджет муниципального образования Ленинское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Решение о бюджете).

В целях выполнения Решения о бюджете администрацией поселения принято постановление от 26.12.2019 №225 «О мерах по выполнению решения Ленинской сельской Думы от 11.12.2019 №26/118 «Об утверждении бюджета муниципального образования Ленинское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Исполнение бюджета поселения в 2020 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной главой администрации поселения от 27.12.2019, и сформированной на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ленинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 27.12.2019 №245, и кассового плана, что соответствует ст. 215.1 БК РФ.

Согласно ст. 219.1 БК РФ бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) доведены до главного распорядителя бюджетных средств до начала финансового года (уведомление №1 от 27.12.2019).

Сформирован реестр расходных обязательств Ленинского сельского поселения, что соответствует ст. 87 БК РФ.

Постановлениями администрации Ленинского сельского поселения №90 от 24.04.2020, №147 от 21.07.2020, №196 от 22.10.2020 утверждены отчеты об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года соответственно.

Исполненный бюджет поселения соответствует основным характеристикам ст. 184.1 БК РФ и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Годовая бюджетная отчетность администрации Ленинского сельского поселения представлена в финансовое управление Слободского района в срок, установленный письмом финансового управления Слободского района от 25.12.2020 №165, а именно 21.01.2021.

Годовая бюджетная отчетность сформирована по состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с Инструкцией №191н), в следующем составе:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно требований п.4 Инструкции №191н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с описью представленных форм. Формы отчетности подписаны главой и главным бухгалтером администрации поселения.

*Результаты деятельности*

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности поселения при исполнении бюджета за 2020 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Бюджетная деятельность | Средства во временном распоряжении | Итого |
| 1. | Доходы | 8886,3 | - | 8886,3 |
| 2. | Расходы | 6864,1 | - | 6864,1 |
| 3. | **Чистый операционный результат (стр.4), (стр.5+стр.6-стр.7)** | **2022,2** | **-** | **2022,2** |
| 4 | ***Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2)*** | ***2022,2*** | - | ***2022,2*** |
| 5. | Операции с нефинансовыми активами | 1083,8 | - | 1083,8 |
| 6. | Операции с финансовыми активами | -4409,5 | - | -4409,5 |
| 7. | Операции с обязательствами | -5348 | - | -5348 |

Положительный результат за 2020 год означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами.

*Доходы*

Решением о бюджете (с изм. от 15.12.2020 №35/157) утверждены бюджетные ассигнования Администрации поселения по доходам в сумме 9821,4 тыс. рублей, что на 278,3 тыс. рублей (2,8%) меньше по сравнению с первоначальным решением о бюджете на 2020 год (10099,7 тыс. рублей).

Согласно формы №0503117 исполнение доходов ГАБС составило 10617,7 тыс. рублей, или 108,1% утвержденных бюджетных назначений.

Причины отклонений от плана в сумме 796,4 тыс. рублей отражены в ф. 0503164 и разделе 3 Пояснительной записки.

*Расходы*

Решением о бюджете на 2020 год Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 10504,8 тыс. рублей, или на 205,1 тыс. рублей (2%) больше в сравнении с первоначальным бюджетом (10299,7 тыс. рублей).

По данным годовой бюджетной отчетности (ф. 0503117) исполнение по расходам составило 9097,2 тыс. рублей, или 86,6% утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений сложился в сумме 1407,5 тыс. рублей. Причины неполного исполнения отражены в Пояснительной записке и ф. 0503164 –фактическая потребность и др.

*Нефинансовые активы*

Согласно годовой отчётности (фф. 0503120, 0503168) на 01 января 2021 года на балансе администрации поселения учтены следующие нефинансовые активы:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нефинансовые активы | | Балансовая стоимость по состоянию на | |
| 01.01.2020 | 01.01.2021 |
| **I. Имущество, закрепленное в оперативное управление** | | | |
| Основные средства, всего, в т.ч.: | | 1546 | 1546 |
| Нежилые помещения (здания и сооружения) | | 555,5 | 555,5 |
| Машины и оборудование | | 383 | 383 |
| Транспортные средства | | 363,5 | 363,5 |
| Производственный и хозяйственный инвентарь | | 244 | 244 |
| Непроизведенные активы | | 0 | 82,9 |
| Материальные запасы | | 240,4 | 102,4 |
| **II. Имущество казны** | | | |
| **Имущество казны, всего, в т.ч.:** | 14380,5 | | 15571,3 |
| Недвижимое имущество | 4676,8 | | 4561,9 |
| Движимое имущество | 193,4 | | 428,2 |
| Непроизведенные активы (земля) | 9510,2 | | 10581,2 |
| **Забалансовые счета** | | | |
| Имущество, полученное в пользование | | 10,8 | 15,3 |
| Материальные ценности на хранении | | 55,1 | 55,1 |
| Основные средства в эксплуатации | | 114,1 | 168,4 |
| Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) | | 173,9 | 173,9 |

В течение 2020 года осуществлено движение нефинансовых активов:

- основные средства балансовой стоимостью 1546 тыс. рублей, (поступило и выбыло на забалансовый счет 21 на общую сумму 54,3 тыс. рублей – светильники светодиодные 30 шт., чайник электрический 1 шт.);

- непроизведенные активы – 82,9 тыс. рублей – от администрации Слободского района в постоянное бессрочное пользование принят земельный участок, расположенный в п. Боровица;

- имущество казны балансовой стоимостью 15571,3 тыс. рублей, (увеличение на сумму 3326,3 тыс. рублей, из них приняты излишки в результате инвентаризации на сумму 234,8 тыс. рублей (32 межпоселенческие дороги – в условной оценке 1 объект - 1 рубль, мемориальный комплекс участникам ВОв в д. Баташи – 234,7 тыс. рублей), невостребованные земельные доли от граждан (по решению суда) – 2891,7 тыс. рублей, увеличена балансовая стоимость муниципального жилья в д. Осинцы на сумму капитальных вложений после монтажа системы отопления в доме – 199,9 тыс. рублей; уменьшение на сумму 2135,5 тыс. рублей (после приватизации муниципальных квартир – 147,8 тыс. рублей, передана администрации Слободского района электросеть п. Боровица – 127,2 тыс. рублей, списаны земельные паи, проданные сельхозтоваропроизодителям, - 1820,7 тыс. рублей);

- забалансовые счета – 01 – увеличение на стоимость приобретенной лицензии по программе СБИС – 4,5 тыс. рублей; 21 – выбыло с баланса при вводе в эксплуатацию – 54,3 тыс. рублей.

Сведения по имуществу, закрепленному на праве оперативного управления (счет 010100000), казны (счет 010800000), отраженные в ф. 0503120 и разделе 2 ф. 0503168 на конец отчетного периода, соответствуют друг другу.

**В нарушение** п.115 Инструкции №191н, ст.215 Гражданского кодекса РФ, ст.5 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ О бухгалтерском учете (далее – Закон №402-ФЗ), п.38, 141 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной приказом Минфина РФ от 01.10.2010 №157н:

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) не отражено наличие имущества, учтенного на счете 09 Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, на сумму 9,2 тыс. рублей (инвентаризационная опись №2 от 30.11.2020 – зимняя резина (инв. №1053600079) в количестве 4 шт. на сумму 9,2 тыс. рублей);

- земельный участок под зданием администрации поселения, постоянно используемый в деятельности учреждения, учтен на счете 10800 Нефинансовые активы имущества казны, а не на счете 10300 Непроизведенные активы. ***На данное нарушение указывалось при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год (заключение от 24.12.2020 №34), однако оно не устранено и вновь повторяется.***

- 10 контейнеров ТКО учтены на счете 10100, а не на счете 10800.

Поступление и выбытие нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов, имущества казны) отражено в разделе 4 Пояснительной записки, ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов.

***В 2021 году рекомендуется обеспечить сверку стоимости земельных участков, учтенных в составе нефинансовых активов, с данными единого кадастрового реестра недвижимости в связи с изменением их кадастровой стоимости*.**

*Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, остатки средств*

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности проведен на основании данных формы бухгалтерской отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф. 0503169).

По состоянию на 01.01.2021 задолженность Учреждения составляет:

- дебиторская – в сумме 5760,4 тыс. рублей (из них межбюджетные трансферты – 244,3 тыс. рублей), в т.ч. просроченная – 4971,1 тыс. рублей - налоги, поступающие в бюджет поселения), снижение к уровню начала года составляет 2,1 раза (6193,1 тыс. рублей);

- кредиторская – 1094,4 тыс. рублей, снижение к началу года составил 71,5%, или 2745,6 тыс. рублей. Основную долю составляет задолженность по налогам населения – 84,9% (929,6 тыс. рублей), принятым обязательствам – 10,9% (119,1 тыс. рублей, из них по оплате труда за 2 половину декабря 2020 – 45,9 тыс. рублей, коммунальные услуги за декабрь 2020 – 50,7 тыс. рублей), платежи в бюджеты – 45,7 тыс. рублей (НДФЛ, взносы во внебюджетные фонды). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Доходы будущих периодов на 01.01.2021 составляют 242,9 тыс. рублей (безвозмездные поступления), остаток начисленного резерва предстоящих расходов – 126,5 тыс. рублей (возможные обязательства по оплате отпусков).

Кредиторская задолженность по оплате труда, страховым взносам, НДФЛ, за выполненные работы и оказанные услуги поставщикам и подрядчикам погашена в январе-феврале 2021 года.

*Установление полноты бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов*

В соответствие с Инструкцией №191н в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены текстовая часть и приложения.

Проверкой полноты представления, содержания, прозрачности и информативности показателей отчетности установлено следующее:

- текстовая часть Пояснительной записки сформирована в структуре разделов, установленной Инструкцией №191н;

- **в нарушение** п. 155 Инструкции №191н – в таблице №3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете не указаны результаты исполнения статьи 14 (авансирование работ).

Проведенный анализ показателей приложений пояснительной записки, сопоставление их данных с формами бюджетной отчетности показали:

- данные по неисполненным доходам ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» больше на 714,1 тыс. рублей соответствующих показателей ф. 0503117, в Пояснительной записке **не указаны** причины несоответствия;

- данные ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям счетов Баланса 010100000, 010300000, 010400000, 010500000, 010800000 на начало и конец отчетного периода;

- данные ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным Баланса по счетам 020500000, 020600000, 030200000, 030300000, 040140000, 04160000 на начало и конец отчетного периода.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм 0503120, 0503110, 0503121 бюджетной отчетности администрация Ленинского сельского поселения расхождений не установлено.

**Результаты инвентаризации**

Согласно п. 2 ст.11 Закона №402-ФЗ, п.7 Инструкции №191н, п.1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49 (далее – приказ №49), в администрации Ленинского сельского поселения перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании постановления администрации поселения от 01.12.2020 №222 проведена инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 30.11.2020 года.

К проверке представлены инвентаризационные описи наличных денежных средств, по объектам нефинансовых активов, расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, подписанные членами комиссии и материально - ответственными лицами.

**В нарушение** ст.11 Закона №402-ФЗ, п.1.3 Приказа №49, п.6 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016 №259н:

- не подтверждена актами сверок дебиторская задолженность на сумму 1,01 (ООО ТаймВэб), кредиторская задолженность на сумму 31,5 тыс. рублей (9 поставщиков (подрядчиков, исполнителей));

- в рамках инвентаризации активов на счетах 10500, 10800, забалансовых счетов указано на отсутствие признаков обесценения активов.

**Общая характеристика исполнения бюджета**

Решением о бюджете Ленинского сельского поселения на 2020 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета: по доходам в сумме 10099,7 тыс. рублей, расходам – 10299,7 тыс. рублей с прогнозируемым дефицитом 200 тыс. рублей.

С учетом 4 внесенных изменений в решение о бюджете поселения общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 9821,4 тыс. рублей, расходной – 10504,8 тыс. рублей, дефицит бюджета – 683,4 тыс. рублей.

Бюджет Ленинского сельского поселения за 2020 год исполнен по доходам в сумме 10617,7 тыс. рублей, по расходам – 9097,2 тыс. рублей с профицитом – 1520,5 тыс. рублей.

В сравнении с 2019 годом доходов поступило больше на 1734,4 тыс. рублей, или на 19,5%, расходы снизились на 2283,5 тыс. рублей, или на 20,1%, получен профицит 1520,5 тыс. рублей при дефиците по итогам 2019 года (2497,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджета поселения за 2020 год по основным показателям представлено в *Приложении к заключению*.

По состоянию на 01.01.2021 остатки средств на счете бюджета поселения в органах казначейства составили 2208,9 тыс. рублей, из них 5 тыс. рублей – во временном распоряжении. Причины сложившихся остатков - поступление собственных доходов в конце 2020 года, расходы произведены меньше плановых ассигнований.

***Исполнение доходной части бюджета***

В сравнении с первоначально утвержденным объемом поступления доходов за 2020 год были снижены на 2,8%, или на 278,3 тыс. рублей за счет собственных доходов – на 101 тыс. рублей (на 1,4%), безвозмездных поступлений - на 177,3 тыс. рублей (на 5,9%).

Фактически доходы бюджета поселения в 2020 году исполнены в сумме 10617,7 тыс. рублей, или 108,1% уточненного плана. Рост доходов в сравнении с первоначальным планом достигнут по собственным доходам – на 695,3 тыс. рублей (9,8%).

В структуре доходов бюджета Ленинского сельского поселения ***собственные доходы*** составили 7784,8 тыс. рублей, или 73,3% общего объема доходов, в т.ч. налоговые – 7387,7 тыс. рублей, или 69,6% общего объема, неналоговые доходы – 397,1 тыс. рублей, или 3,7% (в 2019 году соответственно 80,5%, 71,6% и 8,9%). В сравнении с предыдущим годом доля собственных доходов уменьшилась на 7,2 процентных пункта, в абсолютном значении увеличилась – на 636,2 тыс. рублей (*Приложение к заключению*).

*Налоговые доходы* в 2020 году зачислены в бюджет поселения в сумме 7387,7 тыс. рублей, что на 1030,3 тыс. рублей (на 16,2%) больше по сравнению с 2019 годом. Основными источниками увеличения налоговых доходов стали акцизы (на 197 тыс. рублей, или 48,7%), налоги на имущество (на 583 тыс. рублей, или на 11%), НДФЛ (на 184,9 тыс. рублей, или 31,3%), Земельный налог в 2020 году составил 75% налоговых доходов.

Поступления **налога на доходы физических** лиц в 2020 году составили 776,4 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 31,3%. При формировании бюджета поселения на 2020 год изменения по поступлениям данного налога вносились 1 раз.

Анализ исполнения бюджета в 2018-2020 годах свидетельствует о том, что по итогам годового исполнения бюджета поступления налога составляли в 2018 году – 125,9% (рост на 25,9%, или 86,7 тыс. рублей), 2019 – 106,8% (рост на 6,8%, или 37,5 тыс. рублей), 2020 – 120,3% (рост – 20,3%, или 131,1 тыс. рублей).

Поступления **акцизов по подакцизным товарам**, производимым на территории РФ, в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 197 тыс. рублей (на 48,7%) и составили 601,5 тыс. рублей, или 98,2% прогнозного плана на год.

В соответствие со ст.10 Положения о бюджетном процессе данные поступления являлись одним из источников формирования Дорожного фонда поселения и составили 28,7% общего объема доходов дорожного фонда.

Поступления **налогов на имущество** зачислены в сумме 5906,5 тыс. рублей, снижение к уровню 2019 года – 11%, или 583 тыс. рублей, из них по налогу на имущество физических лиц – на 30,4%, или 85,6 тыс. рублей, земельному налогу – 9,9%, или 497,4 тыс. рублей.

По итогам 2020 года общий объем поступлений *неналоговых доходов* сложился в сумме 397,1 тыс. рублей (133% уточненного прогноза на год), что на 394,2 тыс. рублей, или на 49,8% меньше в сравнении с 2019 годом. Рост доходов установлен только по аренде имущества – на 1,9 тыс. рублей (в 7,6 раз).

В отчетном периоде 68,8% неналоговых доходов составляли доходы от продажи земельных участков.

Поступление доходов от использования муниципального имущества составило 65,2 тыс. рублей (65,2% уточненного годового плана).

На 01.01.2021 год задолженность в бюджет поселения по налоговым доходам составляет 6003,6 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления* в 2020 году зачислены в бюджет поселения в сумме 2832,9 тыс. рублей, или 100% прогноза на год. В сравнении с 2019 годом их объем увеличился на 1098,5 тыс. рублей, или на 63,3%.

В структуре безвозмездных поступлений по сравнению с 2019 годом увеличились поступления субсидий – на 2100,2 тыс. рублей, или в 4,5 раза., По итогам года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составила 26,7% и увеличилась в сравнении с 2019 годом на 7,2%.

Ленинское сельское поселение остается в категории муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах составляет ниже 30%.

***Исполнение расходной части бюджета***

Расходная часть бюджета поселения за 2020 год исполнена в объеме 9097,2 тыс. рублей, или на 86,6% к уточненному плану, что на 8,8 процентных пункта ниже 2018 года (95,4%).

Анализ расходов бюджета поселения за 2020 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в *Приложении к заключению*.

В структуре расходов бюджета в 2020 году основную долю занимают:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 28,4% (рост доли расходов к уровню 2019 – 2,7%, в абсолютном значении – снижение на 408,3 тыс. рублей);

- национальная экономика – 29,2% (снижение доли расходов – на 3%, в абсолютном значении – на 1009,6 тыс. рублей);

- общегосударственные расходы – 28% (рост доли расходов – на 1,2%, в абсолютном значении – снижение на 500,7 тыс. рублей).

За 2020 год низкое освоение средств бюджета отмечено по направлению национальная безопасность – 6,2%.

Динамика доходов и расходов бюджета поселения в течение 2020 года представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
| Доходы | 3817,4 (37,8%) | 855,7 (8,5%) | 1404,8 (13,9%) | 4539,8 (46,2%) |
| Расходы | 4125,3 (38,2%) | 1148,3 (10,6%) | 1073,9 (10%) | 2749,7 (26,2%) |

В 1,2 кварталах расходы бюджета поселения превышали доходы на 8,1% и 34,2% соответственно, в 3,4 кварталах расходы составили 76,4% и 60,6% поступивших доходов. Среднемесячные расходы в 1 квартале 2020 года (1375,1 тыс. рублей) превысили среднемесячные расходы предыдущих 9 месяцев (552,4 тыс. руб.) в 2,5 раз, т.е. большая часть расходов приходится на первый квартал года.

Объем расходов бюджета поселения по видам расходов бюджетной классификации представлен в *Приложении к заключению.*

В сравнении с первоначальным бюджетом в течение 2020 года расходы

*увеличены* на:

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – на 369,2 тыс. рублей (5,4%) до 7151,6 тыс. рублей, исполнение – 5778,9 тыс. рублей (80,8%) – по фактической потребности;

- социальное обеспечение и иные выплаты населению – на 1,5 тыс. рублей (0,8%) до 193,7 тыс. рублей, исполнение – 99,9%;

- иные бюджетные ассигнования – на 1,9 тыс. рублей (5,3%) до 38 тыс. рублей, исполнение – 19%.

*снижены* на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями на 3,3 тыс. рублей (0,2%) до 2183,6 тыс. рублей, исполнено – 2179,6 тыс. рублей (99,8% плановых назначений) – по фактической потребности;

- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 164,2 тыс. рублей (14,9%) до 937,9 тыс. рублей, исполнение – 100% – (на осуществление полномочий в сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры – на 164,2 тыс. рублей).

*Анализ расходов на реализацию муниципальных программ*

Расходование средств бюджета поселения в 2020 году осуществлялось в рамках 7 муниципальных программ.

Общее исполнение программ составило 9097,2 тыс. рублей, или 95,4%, из них за счет средств:

- федерального бюджета – 89,1 тыс. рублей, или 100%;

- областного бюджета – 594,7 тыс. рублей, или 99,5%;

- бюджета района – 138,9 тыс. рублей, или 100%;

- бюджета поселения – 10558,1 тыс. рублей, или 95,1%.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утверждено сводной бюджетной росписью | Исполнено | Процент исполнения(%) | Не исполнено |
| Развитие муниципального управления | 2991,3 | 2814,7 | 94,1 | 176,6 |
| Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами | 14,8 | 14,75 | 99,7 | 0,05 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения | 174,5 | 10,8 | 6,2 | 163,7 |
| Развитие транспортной инфраструктуры | 2896,6 | 2366,3 | 81,7 | 530,3 |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды | 3363 | 2826,6 | 84 | 536,4 |
| Развитие культуры и досуга | 792,5 | 792,5 | 100 | 0 |
| Развитие строительства и архитектуры | 272,1 | 271,6 | 99,8 | 0,5 |
| **ИТОГО** | **10504,8** | **9097,2** | **86,6** | **1407,5** |

В рамках программ реализованы следующие мероприятия:

- за счет областного бюджета оплачены реализованные в 2019 году 3 проекта по поддержке местных инициатив на сумму 2512,1 тыс. рублей - ремонт дороги коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни, подъездных путей к садоводческим товариществам «Заря», «Рассвет», наружного водоснабжения в д. Большие Логуновы, мемориального комплекса участникам Великой Отечественной войны в д. Баташи, ремонт наружного водоснабжения в д. Большие Логуновы;

- произведен монтаж системы отопления в муниципальном жилом доме в д. Осинцы – 199,9 тыс. рублей, капитальный ремонт крыш – 254 тыс. рублей;

- содержание уличного освещения (обслуживание и ремонт, устройство, приобретение электротоваров) – 445,1 тыс. рублей (61,7% к плану);

- оплачено за разработку схемы газоснабжения д. Осинцы – 82,5 тыс. рублей (оставшиеся 50% суммы);

- внесены изменения в Правила землепользования и застройки поселения – 130,7 тыс. рублей;

- оплачено взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в сумме 4,7 тыс. рублей, или 72,7%;

- расходы на содержание органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения в 2020 году составили 2542,6 тыс. рублей, или 94,6% плана;

- расходы бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Слободского района в соответствии с заключенными Соглашениями составили 937,9 тыс. рублей, или 100% от плана;

- экономия расходов по коммунальным услугам составила 33,8 тыс. рублей (электроэнергия – 26,7 тыс. рублей, теплоэнергия – 6,6 тыс. рублей, водоснабжение – 0,5 тыс. рублей) (лимиты потребления доведены постановлением администрации района от 30.12.2019 №2178, 2180);

- муниципальный служащий администрации поселения обучился на курсах повышения квалификации по программе «Управление земельными отношениями и муниципальным имуществом в муниципальном образовании» - 3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 остаток *добровольных пожертвований* составлял 80,7 рублей (произведена корректировка на сумму пожертвований по ППМИ-2019 на сумму 33,7 тыс. рублей по проекту ремонт подъездных путей к СТД Заря и Рассвет, т.к. пожертвования были потрачены в 2019 году). В 2020 году в бюджет поселения поступило от ООО «Центральный полигон» на разработку схемы газоснабжения в д. Осинцы в сумме 41,1 тыс. рублей.

Средства в размере 121,8 тыс. рублей израсходованы на разработку схемы газоснабжения д. Осинцы – 82,5 тыс. рублей, устройство водовода в пос. Народный д. Большие Сколотни – 39,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 остаток добровольных пожертвований составил 0 рублей.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен отчет о расходовании средств пожертвований в 2020 году.

*Дорожный фонд*

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинского сельского поселения утвержден решением Ленинской сельской Думы от 05.12.2013 №12/55.

По состоянию на 01.01.2020 фактический остаток средств дорожного фонда составил 0 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 247,8 тыс. рублей.

Решением Ленинской сельской Думы от 06.02.2020 №29/128 остаток средств бюджета поселения в сумме 272,3 тыс. рублей направлен администрации поселения на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы».

При плановом размере дорожного фонда в размере 2263,3 тыс. рублей фактическое поступление составило 2093,9 тыс. рублей, или 92,5%.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2020 год | |  |
| План уточнен | Факт | Отклонения |
| Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет посел. | 612,8 | 601,5 | -11,3 |
| Субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (ППМИ-2019-ремонт дороги коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни, подъездных путей к садоводческим товариществам «Заря», «Рассвет» – областной бюджет) | 1012,1 | 1012,1 | 0 |
| Прочие МБТ из бюджета района на содержание автомобильных дорог общего пользования вне границ поселения | 23 | 23 | 0 |
| Земельный налог | 615,4 | 457,3 | -158,1 |
| Всего | 2263,3 | 2093,9 | -169,4 |

Согласно ст.10 Положения от бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинского сельского поселения утверждается решением Ленинской сельской Думы о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период в размере прогнозируемого объема доходов, поступающих в бюджет поселения в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. от земельного налога, взимаемого по ставкам, установленным в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 394 Налогового Кодекса Российской Федерации и применяемого к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения, умноженного на коэффициент 0,075929732, **при этом** объем поступлений земельного налога в дорожный фонд сформирован выше установленной нормы на 237,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинского сельского поселения, не использованные в 2019 году в сумме 247,8 тыс. рублей, направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинского сельского поселения в 2020 году.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2020 год | |  | |
| План уточнен | Факт | | Отклонения |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения | 1884,5 | 1354,2 | | -530,3 |
| Бюджет района | 23 | 23 | | 0 |
| Бюджет поселения | 1861,5 | 1331,2 | | -530,3 |
| Инвестиционные программы и проекты развития общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области (ППМИ-2019 – областной бюджет - ремонт дороги коттеджного поселка «Народный» в д. Большие Сколотни, подъездных путей к садоводческим товариществам «Заря», «Рассвет») | 1012,1 | 1012,1 | | 0 |
| ИТОГО: | 2896,6 | 2366,3 | | -530,3 |

За 2020 год бюджетные ассигнования использованы в сумме 2366,3 тыс. рублей, или 81,7% планируемых. Фактический остаток средств дорожного фонда, не использованных в 2020 году, составил 0 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 530,3 тыс. рублей.

В соответствие со ст. 39 Положения о бюджетном процессе одновременно с решением о бюджете представлена информация об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения за 2020 год.

*Резервный фонд*

В первоначальном и уточненном бюджете поселения средства на создание резервного фонда в 2020 году предусматривались в размере 30 тыс. рублей. Согласно Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2020 год, представленного одновременно с годовым отчетом, средства резервного фонда не расходовались.

Согласно *Сводного годового доклада* за 2020 год:

- оценка эффективности реализации программ – 0,807 баллов;

- из 27 установленных программами показателей результативности 3 – перевыполнены, 20 - выполнены на 100%, 4 – не достигли запланированного уровня;

- освоение средств в рамках программ составило 86,6%, из 7 программ 1 - исполнена в полном объеме;

- муниципальные программы признаны эффективными и подлежат дальнейшей реализации.

В ст. 12 Положения о бюджетном процессе и п. 4.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ленинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 27.01.2017 №27, **имеются разночтения** в части срока приведения программ в соответствие с решением о бюджете: не позднее трех месяцев со дня вступления решения о бюджете в силу/внесение изменений в муниципальные программы является основанием для подготовки проекта решения Ленинской сельской Думы о внесении изменений в бюджет поселения в соответствии с Положением о бюджетном процессе, в связи с чем изменения в муниципальные программы вносились до и после принятия изменений в бюджет (так, постановлением администрации поселения от 14.11.2019 №177 утверждена муниципальная программа «Развитие муниципального управления» с объемом финансирования на 2020 год 2977,6 тыс. рублей, при этом в решение о бюджете на 2020 год изменения по объему финансирования внесены только 06.02.2020 №29/129 на сумму 2977,6 тыс. рублей; в МП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» (постановление администрации поселения от 14.11.2019 №179) изменения внесены постановлением от 18.02.2020 №37 на сумму 100 тыс. рублей до 174,5 тыс. рублей/в бюджет – решение от 27.04.2020 №30/134).

**В нарушение** ст.12 Положения о бюджетном процессе в объем финансирования муниципальных программ:

1) не внесены изменения, предусмотренные решением Ленинской сельской Думы о бюджете:

«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» - от 22.10.2020 №33/146 на сумму 14,8 тыс. рублей;

«Развитие муниципального управления» - от 11.12.2019 №26/118 – 2974,6 тыс. рублей;

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды» - от 27.04.2020 №30/134 – на сумму 37,7 тыс. рублей до 3378,6 тыс. рублей;

«Развитие строительства и архитектуры» - от 22.10.2020 №33/146 - на 68,8 тыс. рублей до 272,1 тыс. рублей;

2) внесены изменения, не соответствующие решению Думы о бюджете:

«Развитие муниципального управления» - от 26.11.2020 №219 на сумму 22,5 тыс. рублей до 3019,3 тыс. рублей/в бюджете от 15.12.2020 №35/157 – на 5,4 тыс. рублей до 2991,4 тыс. рублей;

«Развитие транспортной системы» - от 26.11.2020 №220 – на сумму 203 тыс. рублей до 2956,6 тыс. рублей/в бюджете 15.12.2020 №35/157 – на 143 тыс. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды» - от 18.02.2020 №38, 26.03.2020 №76 – на сумму 40,8 тыс. рублей до 3381,7 тыс. рублей/в бюджете от 06.02.2020 №29/129 – 3340,9 тыс. рублей, 27.04.2020 №30/134 – 3378,6 тыс. рублей.

*Осуществление закупок*

Согласно данных отдела муниципального заказа администрации Слободского района и администрации Ленинского сельского поселения (форма 3 Информация о результатах осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, раздел 2 Пояснительной записки) в 2020 году администрацией поселения путем проведения закупок малого объема размещено 85 заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика в объеме 3217 тыс. рублей, или 45% совокупного годового объема закупок (7152 тыс. рублей)), по результатам которых заключено 85 контрактов (договоров) на общую сумму 3217 тыс. рублей.

В форме 3 по строке 5 **завышен** Совокупный годовой объем закупок, всего (7151,6 тыс. рублей), на 6,5 тыс. рублей (ф. 0503117 по бюджетной классификации 240 – 7145,1 тыс. рублей);

Администрация Ленинского сельского поселения **не воспользовалась** рекомендациями администрации Слободского района по осуществлению в 2020 году закупок, предусмотренных п.4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, с использованием регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области» или единого агрегатора торговли (постановление администрации Слободского района от 13.12.2019 №2027).

**Дефицит бюджета и источники его финансирования**

Размер дефицита бюджета поселения на 2020 год первоначально был утвержден в размере 200 рублей, с учетом внесенных поправок размер дефицита бюджета составил 683,4 тыс. рублей. Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 1520,5 тыс. рублей (*Приложение к заключению*).

Сбалансированность бюджета обеспечивалась за счет остатков средств местного бюджета на 01.01.2020 в сумме 688,4 тыс. рублей и привлечения кредита из бюджета Слободского района в сумме 182 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года муниципальный долг составил 0 рублей. На обслуживание муниципального долга направлено 34,82 рублей (99,5% от плана), или 0,0004% расходов бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, что соответствует ст. 111 БК РФ.

Предоставление кредитов в 2020 году не осуществлялось, муниципальные гарантии не предоставлялись и фактов исполнения муниципальных гарантий за счет средств бюджета не установлено.

**Выводы и предложения**

Представленная для внешней проверки бюджетная отчетность Ленинского сельского поселения не в полном объеме отражает финансовое положение главного распорядителя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2021, т.к. имеются нарушения при формировании годовой отчетности, проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности, которые могли повлиять на достоверность данных годового отчета.

Также имеются нарушения порядка реализации муниципальных программ, формирования дорожного фонда, бухгалтерского учета активов, недостоверной отчетности по закупочной деятельности, разночтений в нормативных правовых актах поселения.

Информацию об устранении выявленных нарушений и результатах принятых мер представить в КСК Слободского района в течение месяца со дня получения заключения.

Контрольно-счетная комиссия Слободского района рекомендует Ленинской сельской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения за 2020 год с учетом замечаний и предложений.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Слободского района Н.В. Якимова